

Poročilo C4.1, Vol. 3, Zvezek 1

Podnebno ogledalo 2020 Ocena doseganja ciljev

Delovno poročilo

LIFE ClimatePath2050 (LIFE16 GIC/SI/000043)



Poročilo Ocena doseganja ciljev na je prvi zvezek Podnebnega ogledala 2020, pripravljenega v okviru projekta LIFE Podnebna pot 2050, Slovenska podnebna pot do sredine stoletja (LIFE ClimatePath2050 »*Slovenian Path Towards the Mid-Century Climate Target*,« LIFE16 GIC/SI/000043). Projekt izvaja konzorcij, ki ga vodi Institut »Jožef Stefan« (IJS), s partnerji: ELEK, načrtovanje, projektiranje in inženiring, d. o. o., Gradbeni Inštitut ZRMK (GI ZRMK), d. o. o., Inštitut za ekonomska raziskovanja (IER), Kmetijski institut Slovenije (KIS), PNZ svetovanje projektiranje, d. o. o., Gozdarski inštitut Slovenije (GIS) in zunanjimi izvajalci.

ŠT. Poročila/report No.:

IJS-DP-?, ver. 1.0

DATUM/DATE:

20. maj 2020

AVTORJI/AUTHORS:

mag. Andreja Urbančič

Marko Đorić, *univ. dipl. inž. el.*Tadeja Janša, *mag. posl. ved*Matjaž Česen, *univ. dipl. meteorol.*

mag. Barbara Petelin Visočnik, vsi IJS

REPORT TITLE/NASLOV POROČILA:**Deliverable C4.1 Vol.3/1:** The Third Climate Action Mirror and Accompanying Reports, Part 1: Assessment of the Goals Achievement, working report**Poročilo projekta št. C4.1, volumen 3/zvezek 1:** Podnebno ogledalo 2020, Zvezek 1: Ocena doseganja ciljev, delovno poročilo

Vsebina

UVOD	5
1 DOSEGanje Ciljev na področju razogljičenja – emisijs TGP	6
1.1 Doseganje letnih ciljev po odločbi 406/2009/ES	6
1.2 Doseganje sektorskih ciljev OP TGP	7
1.3 Evidence emisij TGP in zadnje razpoložljive projekcije emisij	10
1.4 Zmanjševanje skupnih emisij TGP.....	11
1.5 Prve ocene emisij TGP za leti 2019 in 2020	12
2 DOSEGanje Ciljev na področju energetske učinkovitosti	14
2.1 Povečanje energetske učinkovitosti – 3. člen EED	14
2.1.1 Raba primarne energije.....	14
2.1.2 Raba končne energije	15
2.2 Stavbe javnih organov kot zgled – 5. člen EED	19
2.3 Sistemi obveznosti energetske učinkovitosti – 7. člen EED	20
2.3.1 Obvezno doseganje prihrankov končne energije pri končnih odjemalcih.....	22
2.3.2 Alternativni ukrepi politike	24
3 DOSEGanje Ciljev na področju razogljičenja – ove	26
3.1 Doseganje ciljnega deleža OVE	26
3.2 Doseganje sektorskih ciljev deleža OVE	27
4 CILJI ZA LETO 2030	29
5 FINANCIRANJE IZVAJANJA UKREPOV.....	31
6 TABELA DOSEGanja Ciljev	36
7 OZNAKE, SLIKE IN TABELE.....	46
7.1 Seznam oznak in kratic	46
7.2 Seznam slik	46
7.3 Seznam tabel	48
PRILOGA 1: KAZALEC [PO1_SPLOŠNO] LETNE EMISIJE TGP PO ODLOČBI 406/2009/ES.....	A
1 Definicija.....	B
2 Cilji.....	B
3 Komentar.....	B
4 Vrzeli pri izračunavanju kazalca.....	G

PRILOGA 2: KAZALEC EMISIJE CO₂ IZ ZGOREVANJA MOTORNEGA BENCINA IN DIZELSKEGA GORIVA ZA TEKOČE LETOA

1	Definicija.....	b
2	Cilji.....	b
3	Komentar.....	b
4	Vrzeli pri izračunavanju kazalca.....	d

PRILOGA 3: KAZALEC [EN24_SPLOŠNO] DELEŽ OBNOVLJIVIH VIROV V BRUTO RABI KONČNE ENERGIJE.....I

1	Definicija.....	ii
2	Cilji.....	ii
3	Komentar.....	ii
4	Vrzeli pri izračunavanju kazalca.....	vi

Uvod

V okviru projekta LIFE Podnebna pot 2050¹ je bilo pripravljeno **Podnebno ogledalo 2020**, dokument, v katerem so predstavljene glavne ugotovitve spremljanja izvajanja ukrepov za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov (TGP) za leto 2019. Pripravljene strokovne podlage hkrati vključujejo vse elemente vsebine, potrebne za pripravo **Petega letnega poročila o izvajanju Operativnega programa ukrepov zmanjšanja emisij toplogrednih plinov do leta 2020 (v nadaljevanju OP TGP)**, kot so ti opredeljeni v samem OP TGP².

Podnebno ogledalo sestavlja več zvezkov.

¹ LIFE ClimatePath2050 (Slovenian Path Towards the Mid-Century Climate Target)

² Operativni program ukrepov za zmanjševanje emisij toplogrednih plinov do leta 2020, Vlada Republike Slovenije, 2014.

1 Doseganje ciljev na področju razogljičenja – emisije TGP

1.1 Doseganje letnih ciljev po odločbi 406/2009/ES

Cilj Slovenije do leta 2020 je, da se emisije toplogrednih plinov ne bodo povečale za več kakor 4 % glede na leto 2005, in se nanaša na izpuste virov, ki niso vključeni v shemo EU-ETS³.

Obveznosti so določene za celotno obdobje 2013–2020, ciljna vrednost za leto 2013 znaša 12.324 kt CO₂ ekv, za leto 2020 pa 12.533 kt CO₂ ekv, cilji za vmesna leta sledijo linearnemu povečevanju med temi letoma⁴.

V letu 2018 so bile emisije iz virov po Odločbi 406/2009/ES nižje od letnega cilja za 10,0 % (Slika 1; za podrobnosti glej prilogo 1 tega zvezka). Prve ocene za leto 2019 kažejo zmanjšanje emisij v tem letu.

Priporočilo

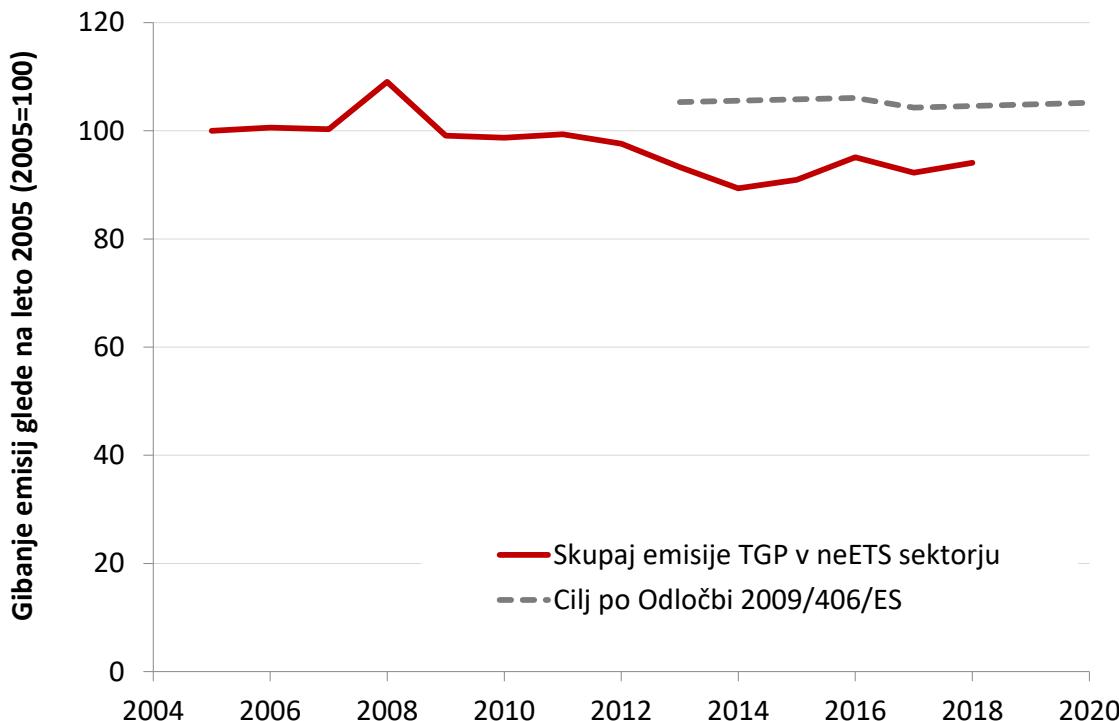
Slovenija izpolnjuje svoje obveznosti in zastavljene letne cilje zaenkrat celo presega. Vendar pa trend ni usklajen s cilji, saj so se emisije v letu 2018 povečale za 1,9 %. Prve ocene za leto 2019 kažejo na zmanjšanje emisij v tem letu.

Trenutno izpolnjevanje ciljev še ne pomeni dolgoročnega obvladovanja emisij. To bo posebej pomembno za doseganje ciljev za leto 2030. V letu 2020 so se trendi sicer drastično spremenili, a bodo ugotovitve iz dosedanjega poteka pomembno vodilo za obvladovanje emisij v prihodnje. Emisije iz prometa še nadalje ostajajo najbolj negotove, delež sektorja v emisijah neETS pa je vse večji, v letu 2018 že skoraj 53-odstoten.

³ Odločba 406/2009/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. aprila 2009 o prizadevanju držav članic za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, da do leta 2020 izpolnijo zavezo Skupnosti za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov (UL L št. 140 z dne 5.6.2009, stran 136).

⁴ Izvedbeni sklep Komisije št. 2013/634/EU z dne 31. oktobra 2013 o prilagoditvah dodeljenih letnih emisij za države članice za obdobje 2013 do 2020 v skladu z Odločbo št. 406/2009/ES Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 292 z dne 1.11.2013, stran 19) in Sklep Komisije z dne 26. marca 2013 o določitvi dodeljenih letnih emisij za države članice za obdobje od 2013 do 2020 v skladu z Odločbo št. 406/2009/ES Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 90 z dne 28.3.2013, stran 106).

Od leta 2013 za pripravo evidence in tudi za poročilo o izvajaju OP TGP upoštevajo ciljne vrednosti, izračunane z upoštevanjem potenciala globalnega segrevanja iz 4. Ocenjevalnega poročila medvladnega foruma o podnebnih spremembah (IPCC).



Slika 1: Gibanje emisij neETS v obdobju 2005–2018 v primerjavi s ciljnimi emisijami v obdobju 2013–2020.
Prikazan je indeks rasti, preračunan glede na emisije v letu 2005 (Vir: IJS-CEU)

1.2 Doseganje sektorskih ciljev OP TGP

Indikativne sektorske cilje določa OP TGP in so navedeni v tabeli (Tabela 1). Primerjava pokaže na razlike med sektorji pri približevanju indikativnim sektorskim ciljem v letu 2020.

Tabela 1: Indikativni sektorski cilji zmanjšanja emisij TGP v sektorjih, ki niso vključeni v shemo trgovanja z emisijskimi kuponi, do leta 2020, ki si jih je Slovenija zastavila z OP TGP

Indikativni sektorski cilji zmanjšanja do leta 2020		Doseženo: sprememba v obdobju 2005–2018
Promet	+27 %	+31,9 %
Široka raba	-53 %	-51,1 %
Kmetijstvo	+5 %	-0,6 %
Ravnanje z odpadki	-44 %	-40,4 %
Industrija	-42 %	-22,5 %
Energetika	+6 %	-12,8 %
Skupaj	+4 %	-5,9%

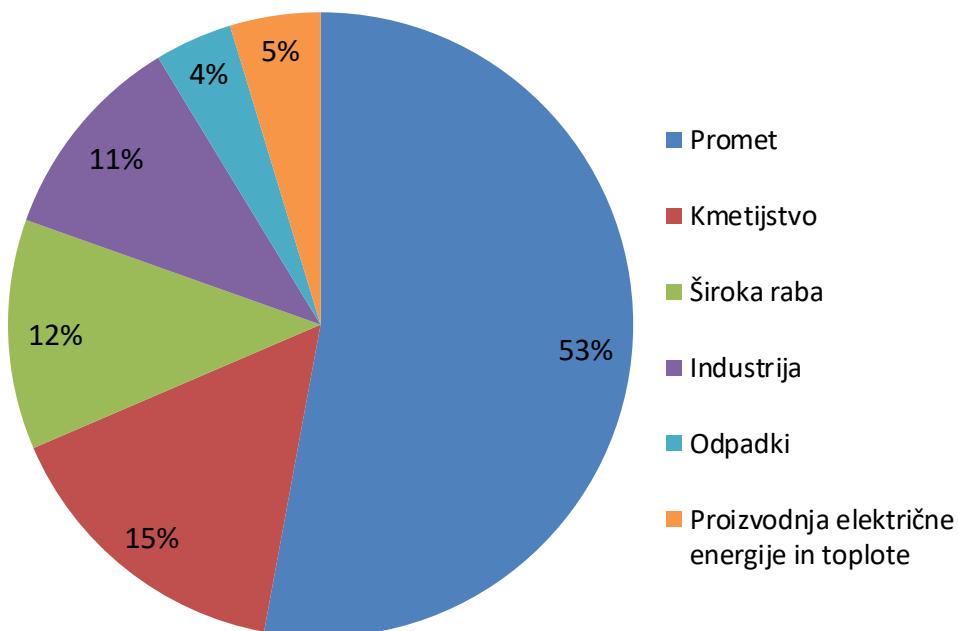
Priporočilo

V kolikor bi se nadaljevali trenutni trendi, bi bilo potrebno za doseganje ciljev v letu 2020 okrepliti izvajanje ukrepov v vseh sektorjih. Trend rasti je potrebno obrniti in emisije znatno zmanjšati v prometu (za 4,9 odstotne točke) ter v industriji in gradbeništvu (za 19,5 odstotnih točk). Do cilja v letu 2020 je potrebno tudi nadaljnje zmanjšanje emisij v sektorjih stavbe (za 1,9 odstotne točke glede na leto 2005) in ravnanje z odpadki (za 3,6 odstotnih točk).

V obdobju izhoda iz krize po koronavirusu je treba posebej skrbno oblikovati ukrepe za zmanjševanje emisij v vseh sektorjih, zlasti v prometu.

V sektorjih z največjimi emisijami je stanje naslednje. **V prometu**, ki ima največji, skoraj 53-odstotni delež v emisijah neETS (Slika 2), so bile emisije v letu 2018 bistveno večje od cilja za leto 2020 (Slika 3), nad ciljem so ponovno po letu 2016. To je edini sektor, v katerem so se emisije v obdobju 2005–2018 povečale, in sicer za kar 31,9 %, kar je za 4,9 odstotne točke več od cilja OP TGP. Prva ocena za leto 2019 kaže na zmanjšanje, in sicer za okrog 3,4 %, še vedno pa ostajajo emisije nad indikativnim sektorskim ciljem, zato je potrebno izvajanje ukrepov za ta sektor okrepliti— zlasti v obdobju izhoda iz krize po koronavirusu je treba ukrepe za zmanjševanje emisij TGP v prometu posebej skrbno oblikovati.

V kmetijstvu so bile emisije leta 2018 za 5,6 odstotnih točk pod ciljno vrednostjo za leto 2020. V letu 2018 se glede na preteklo leto niso spremenile. Dolgoročni trendi so stabilni, spremembe počasne, zato lahko ugotovimo, da so emisije v tem sektorju na poti k doseganju indikativnega cilja.



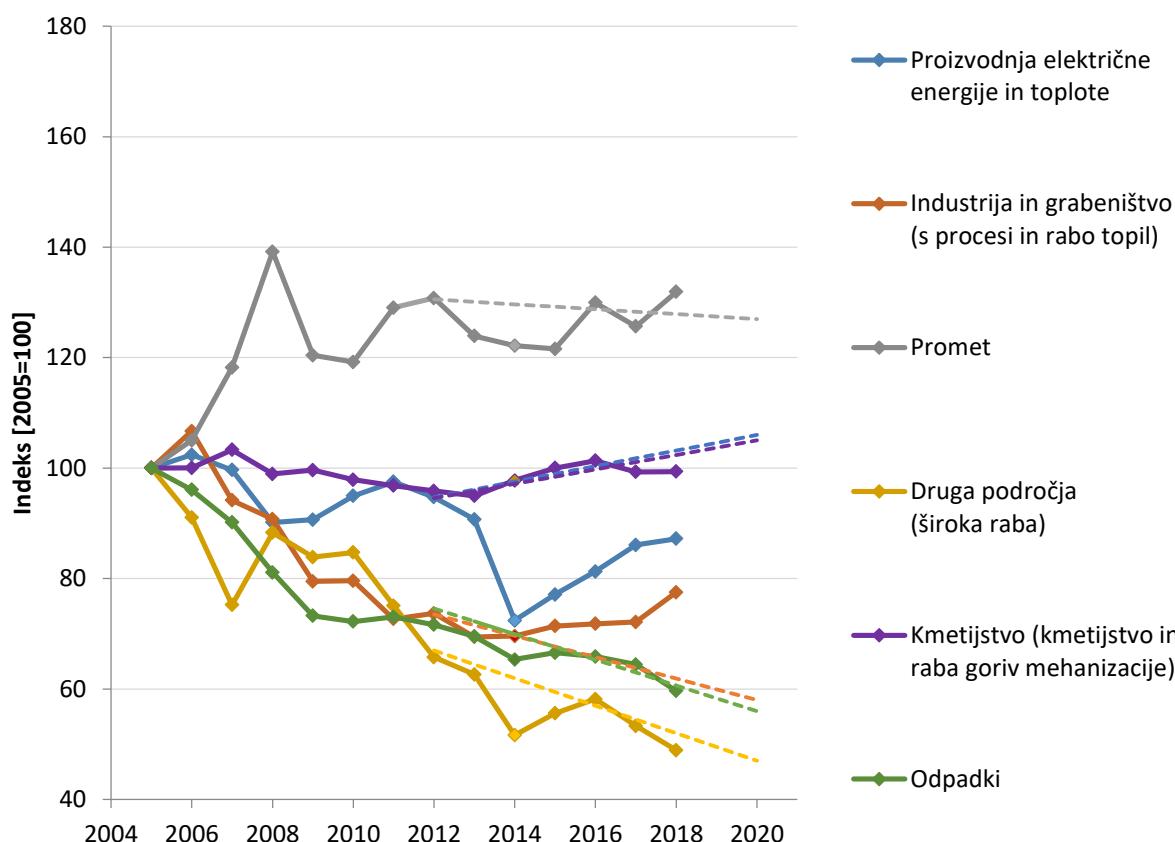
Slika 2: Struktura emisij TGP po sektorjih neETS v letu 2018 (Vir: IJS-CEU)

V **široki rabi** so se emisije v obdobju 2005–2014 znatno zmanjšale, sledili sta dve leti rasti, zadnji dve leti pa se emisije ponovno zmanjšujejo. Letno zmanjšanje je bilo leta 2018 8,3-odstotno. Za doseganje cilja v tem sektorju bo potrebno v letih 2019–2020 emisije zmanjšati še za 1,9 odstotne točke.

Na poti k doseganju indikativnega sektorskega cilja je tudi sektor **proizvodnje električne energije in toplice**, ki pa predstavlja v emisijah neETS le manjši, 5-odstotni delež, v **industriji** pa bo potrebno trend rasti obrniti in emisije do leta 2020 zmanjšati za 19,5 odstotnih točk. Sektor ima v emisijah neETS že skoraj 11-odstotni delež, ki se povečuje.

Emisije iz **ravnanja z odpadki** so se v celotnem obdobju, z izjemo leta 2015, zmanjševale skladno z indikativnim sektorskim ciljem do leta 2020, v letu 2018 so se zmanjšale za 7,4 %. Kljub temu so še za 3,6 odstotne točke nad ciljem za leto 2020, zato bo potrebno v prihodnjih dveh letih tudi temu sektorju posvetiti potrebno pozornost.

Gibanje sektorskih emisij neETS je podrobnejše predstavljeno v analizi kazalca v prilogi 1 tega zvezka.

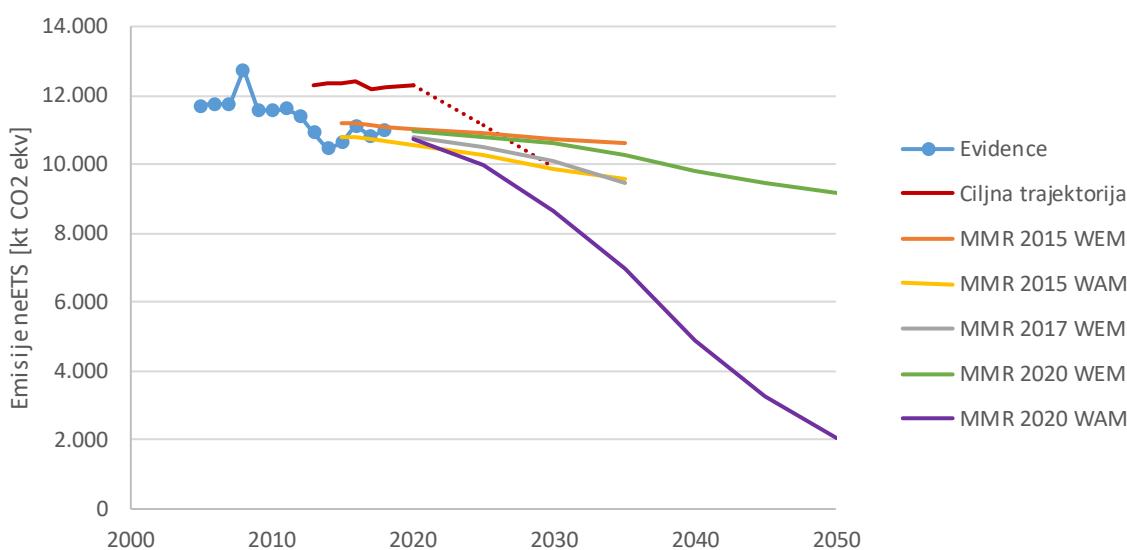


Slika 3: Gibanje emisij neETS po sektorjih v obdobju 2005–2018 v primerjavi s projekcijami za leto 2020 in linearno potjo do ciljev v obdobju 2012–2020 (črtkane črte) (Vir: IJS-CEU)

1.3 Evidence emisij TGP in zadnje razpoložljive projekcije emisij

V letu 2019 so bile projekcije emisij TGP osvežene. Pripravljene so bile v podporo odločanju o *Dolgoročni strategiji na področju podnebnih sprememb in Celovitem nacionalnem energetsko podnebnem načrtu (NEPN)*, ki ju mora Slovenija pripraviti v skladu z *Uredbo o upravljanju energetske unije in podnebnih ukrepov*⁵ do 1. 1. 2020⁶, v okviru projekta *LIFE Podnebna pot 2050*. Projekcije so bile uporabljene tudi za poročanje ZN v 4. dveletnem poročilu in poročanje Evropski Komisiji po uredbi MMR.

Zadnje projekcije vsebujejo dva scenarija – z obstoječimi ukrepi (MMR 2020 WEM) in z dodatnimi ukrepi (MMR 2020 WAM). Po scenariju z obstoječimi ukrepi se emisije do leta 2030 zmanjšajo na 10,6 Mt CO₂ ekv, do leta 2050 pa na 9,2 Mt CO₂ ekv., po projekciji z dodatnimi ukrepi pa se emisije do leta 2030 zmanjšajo na 8,7 Mt CO₂ ekv in do leta 2050 na 2,0 Mt CO₂ ekv. Potek MMR 2020 WEM je zelo podoben poteku MMR 2015 WEM ter višji od projekcije WEM iz leta 2017, ki je bila skladna z MMR 2015 WAM. Projekcija z dodatnimi ukrepi (MMR 2020 WAM) do leta 2030 znatno odstopa od dosedanjih projekcij s svojo ambicioznostjo, kar odraža povečevanje ambicij pri ciljih zmanjševanja emisij TGP ter tudi pri drugih energetskih in okoljskih ciljih. Vse projekcije **kažejo na to, da bodo ob doslednjem izvajanju načrtovanih ukrepov obvezujoči nacionalni cilji po Odločbi 406/2009/ES doseženi in v celotnem obdobju 2013–2020 celo preseženi** (Slika 4). Cilj za leto 2030 bo dosežen po najnovejši projekciji z dodatnimi ukrepi (MMR 2020 WAM), približata pa se mu tudi projekciji z dodatnimi ukrepi iz preteklih let.



Slika 4: Gibanje emisij ESD do leta 2018 po evidencah ter primerjava projekcij z ukrepi (WEM) in z dodatnimi ukrepi (WAM) iz let 2015 in 2020 ter projekcije z ukrepi iz leta 2017 (WEM)
(Vir: IJS CEU)

5 Uredba EU 2018/1999.

6 Proces priprave strategije vodi Ministrstvo za okolje in prostor RS, vzporedni postopek priprave NEPN, ki je bil sprejet februarja 2020, je koordiniralo Ministrstvo za infrastrukturo RS. Skladno z navedeno uredbo, morata biti dokumenta usklajena.

Največjo negotovost glede prihodnjih emisij predstavlja sektor promet. Narejena je bila analiza občutljivosti projekcij z dodatnimi ukrepi na vpliv tranzitnega prometa, poleg tega pa sta bila primerjana tudi scenarija izvajanja ukrepov prometne in okoljske politike v prometnem sektorju. Razpon med najvišjo in najnižjo projekcijo emisij TGP v prometu za leto 2030 znaša 30 odstotnih točk.

Predlagani cilji v neETS sektorjih so po letu 2020 veliko bolj ambiciozni in zahtevajo aktivnosti za njihovo doseganje takoj po sprejemu, zato so potrebni natančno spremeljanje izvajanja ukrepov in gibanja emisij TGP, zlasti v sektorju promet, ter priprava analiz in interpretacij povezav med njimi za nadgradnjo projekcij v podporo izvajanjju podnebne politike v teh sektorjih. S tem bodo doseženi nižji stroški implementacije v daljšem časovnem obdobju.

1.4 Zmanjševanje skupnih emisij TGP

Emisije toplogrednih plinov, na katere se nanaša nacionalni cilj po Odločbi 2009/406/ES (neETS), so leta 2018 predstavljale 62,9 % vseh emisij v Sloveniji. Ta delež se je od leta 2005 povečal za skoraj 5,7 odstotnih točk, v letu 2018 pa za 0,7 odstotne točke.

Poleg emisij, ki so vključene v nacionalne cilje za leto 2020, spremljamo tudi zmanjševanje skupnih emisij in povečevanje ponorov. To je pomembno za doseganje ciljev Pariškega sporazuma in ciljev, zastavljenih na ravni EU. Poleg tega ima država veliko vzvodov tudi za zmanjševanje emisij v sektorju EU-ETS in povečevanje ponorov, torej za kategoriji zunaj nacionalnega cilja.

V daljšem obdobju, od leta 2005 do leta 2018, so se emisije neETS zmanjšale veliko manj (za 5,9 %) kot v sektorju ETS (za 25,8 %). Kot že omenjeno, je glavni razlog v gibanju emisij v prometu. V zadnjem letu so se emisije v sektorju ETS zmanjšale (za 1,2 %), v sektorju neETS pa povečale (za 2,0 %).

Državni cilji v obdobju do leta 2020 po Odločbi 2009/406/ES niti ne vključujejo emisij in ponorov toplogrednih plinov v sektorju raba zemljišč, sprememba rabe zemljišč in gozdarstvo (LULUCF). V letu 2018 ni bilo ponora TGP sektorja LULUCF, temveč je sektor emitiral toplogredne pline, kar je najmanj ugoden rezultat v celotnem obdobju spremeljanja. Spremembe so zlasti posledica naravnih ujm in s tem povezane sanitarne sečnje (za emisije LULUCF glej *Zvezek 5 – Ostali sektorji*).

Tabela 2: Pregled skupnih emisij TGP in emisij sektorjev po Odločbi 2009/406/ES, ETS ter LULUCF v letih 2005, 2017 in 2018

	Letne emisije TGP oz. ponori			Sprememba	
	2005	2017	2018	2005-2018	2017-2018
	kt CO ₂ ekv		%		
Emisije TGP po Odločbi 2009/406/ES	11.702	10.795	11.008	-5,9 %	2,0 %
Proizvodnja električne energije in toplice	591	509	515	-12,8 %	1,3 %
Industrija ⁷	1.544	1.114	1.197	-22,5 %	7,5 %
Promet	4.414	5.546	5.822	31,9 %	5,0 %
Široka raba	2.680	1.429	1.311	-51,1 %	-8,3 %
Kmetijstvo	1.733	1.721	1.722	-0,6 %	0,0 %
Odpadki	741	477	442	-40,4 %	-7,4 %
Cilj po Odločbi 2009/406/ES⁸		12.203	12.238		
Emisije v shemi ETS	8.752	6.570	6.492	-25,8 %	-1,2 %
Proizvodnja električne energije in toplice	6.384	4.815	4.674	-26,8 %	-2,9 %
Industrija	2.369	1.755	1.818	-23,3 %	3,6 %
<i>Delež ETS v skupnih emisijah</i>	42,8%	37,8%	37,1%		
Emisije skupaj	20.454	17.365	17.500	-14,4 %	0,8 %
Proizvodnja električne energije in toplice	6.974	5.324	5.190	-25,6 %	-2,5 %
Industrija	3.913	2.869	3.014	-23,0 %	5,1 %
Promet	4.416	5.547	5.824	31,9 %	5,0 %
Široka raba	2.680	1.429	1.311	-51,1 %	-8,3 %
Kmetijstvo	1.733	1.721	1.722	-0,6 %	0,0 %
Odpadki	741	477	442	-40,4 %	-7,4 %
Sektor LULUCF	-7.121	-175	243	-103,4 %	-238,9 %

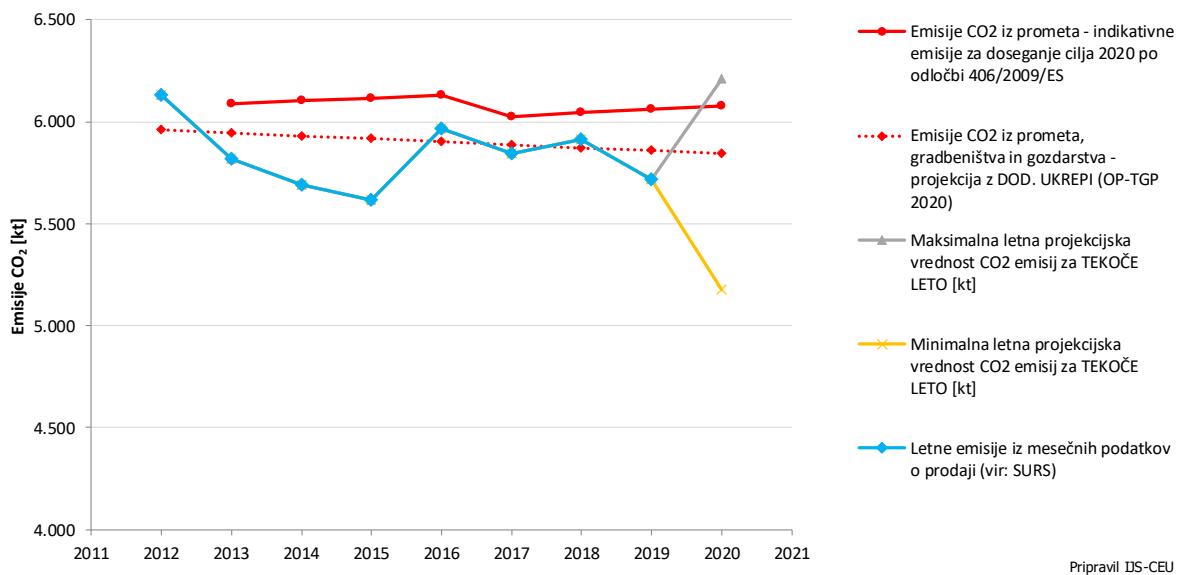
1.5 Prve ocene emisij TGP za leti 2019 in 2020

Kazalec emisije CO₂ iz zgorevanja motornega bencina in dizelskega goriva za tekoče leto kaže, da so se emisije iz prodaje pogonskih goriv v letu 2019 zmanjšale za 3,4 % in so znašale 5.716 kt CO₂ (Slika 5). Za podrobnejše informacije in metodološka pojasnila glej prilogo 2.

Cilj v letu 2020 zaradi manjšega obsega prometa v tem letu, ki je posledica ukrepov ob epidemiji COVID-19, ni ogrožen. Za doseganje srednje in dolgoročnih ciljev v letu 2030 in do sredine stoletja bo treba izvajanje ukrepov v prometu zelo okrepliti. Pričakujemo, da se bo brez intenziviranja ukrepov za zmanjšanje prometa in njegovo razogljičenje, rast emisij TGP ob izhodu iz krize nadaljevala. K temu bodo prispevali isti dejavniki kot pred krizo, zlasti višja gospodarska rast, dodatno negotovost pa predstavlja cene motornih goriv, ki so pomemben vplivni faktor za nakup goriv v Sloveniji s strani tranzitnega prometa.

⁷ Emisije v industriji in gradbeništvu, vključno s procesnimi emisijami in rabo topil

⁸ Ciljna vrednost v letu 2020 znaša 12.203 kt CO₂ ekv



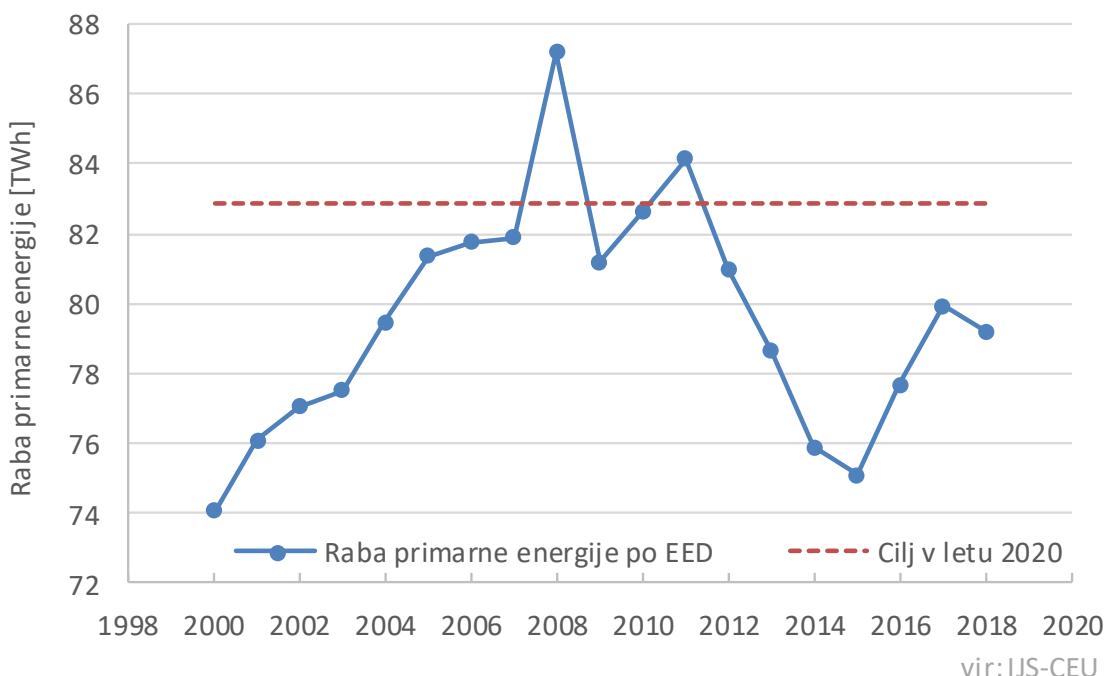
Slika 5: Primerjava letnih emisij CO₂ v prometu za leto 2019 na podlagi podatkov o prodanih količinah pogonskih goriv s projekcijo OP TGP (Vir: IJS-CEU)

2 Doseganje ciljev na področju energetske učinkovitosti

2.1 Povečanje energetske učinkovitosti – 3. člen EED

2.1.1 Raba primarne energije

Skladno s 3. členom *Direktive o energetski učinkovitosti (EED)*⁹ si je Slovenija v okviru *Nacionalnega akcijskega načrta za energetsko učinkovitost za obdobje 2014–2020 (AN URE)*¹⁰ zastavila cilj izboljšanja energetske učinkovitosti do leta 2020 tako, da **raba primarne energije leta 2020 ne bo presegla 82,86 TWh (7,125 mio toe)**.



Slika 6: Gibanje rabe primarne energije po EED v obdobju 2000–2018 v primerjavi s ciljem za leto 2020
(Vir: SURS, IJS-CEU)

Raba primarne energije je leta 2018 znašala 79,2 TWh in se je, po dveh letih naraščanja, glede na leto prej zmanjšala, in sicer za 0,9 % (Slika 6). Od leta 2015, ko je v obdobju 2010–2018 dosegla najnižjo vrednost, se je tako povečala za dobrih 5 %. Raba primarne energije se je v obdobju 2010–2018 sicer zmanjšala za 4,2 % in je bila leta 2018 še vedno 4,4 % pod ciljno vrednostjo za leto 2020. Zaradi pandemije koronavirusa pričakujemo leta 2020 tako zmanjšanje rabe končne kot tudi primarne energije in s tem tudi doseganje cilja izboljšanja energetske

⁹ Direktiva 2012/27/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o energetski učinkovitosti, spremembi Direktiv 2009/125/ES in 2010/30/EU ter razveljavitvi Direktiv 2004/08/ES in 2006/32/ES, [UL L 315 z dne 14. 11. 2012, str. 1, prečiščena različica \(2013-07-01\)](#)

¹⁰ http://www.energetika-portal.si/fileadmin/dokumenti/publikacije/an_ure/an_ure_2020_sprejet_maj_2015.pdf, maj 2015, in http://www.energetika-portal.si/fileadmin/dokumenti/publikacije/an_ure/an_ure_2017-2020_final.pdf, december 2017

učinkovitosti do leta 2020 v skladu z EED in AN URE. **Ob nadaljevanju padajočega trenda iz leta 2018, bi bili leta 2020 sicer dobrih 6 % pod ciljno vrednostjo za to leto, ob ponovitvah najmanj ugodne rasti iz leta 2016 pa bi ciljno vrednost zgrešili za dobra 2 %!**

Trendi rabe primarne energije sicer, z nekaj odstopanjimi, približno sledijo trendom rabe končne energije (poglavlje 2.1.2) – kadar se zmanjšuje raba končne energije, se običajno zmanjšuje tudi raba primarne energije, in obratno, zato lahko **že kratkotrajna, a velika rast rabe končne energije v katerem izmed sektorjev, povzroči tudi rast rabe primarne energije**. So pa tudi izjeme, leta 2018 je do zmanjšanja rabe primarne energije prišlo kljub temu, da se je raba končne energije nekoliko povečala, in sicer za 0,6 % glede na leto prej (Tabela 3). Povečala se je tudi proizvodnja električne energije, je pa bila njena struktura glede na preteklo leto nekoliko spremenjena: manj so proizvajale termoelektrarne in jedrska elektrarna zaradi periodičnega rednega vzdrževanja, več pa hidroelektrarne, kot posledica dobrih hidroloških razmer.

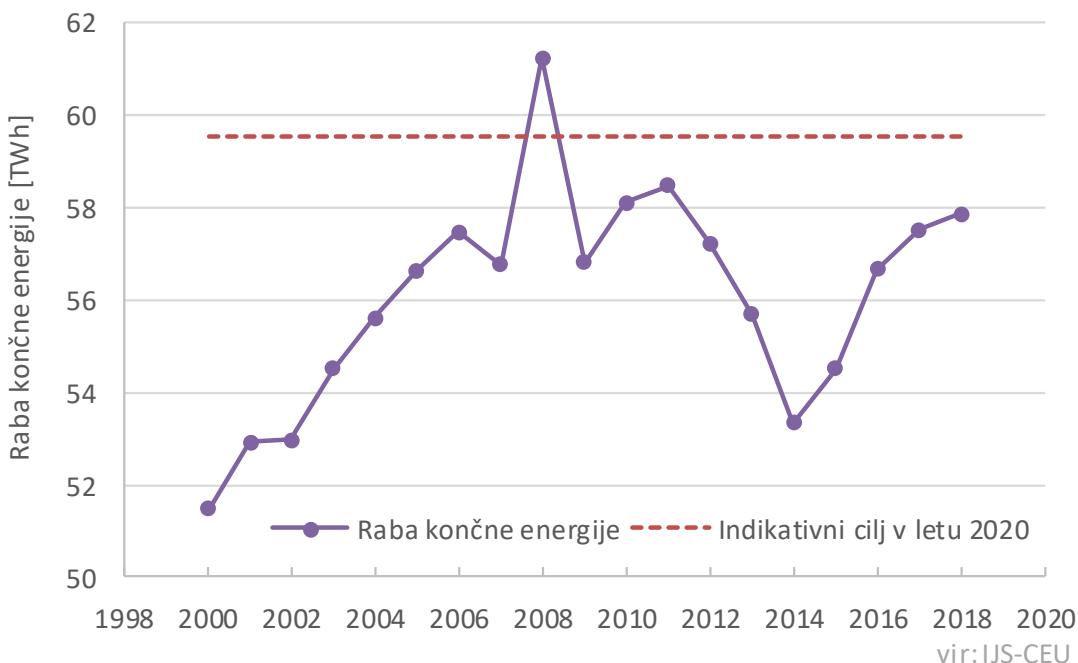
Priporočilo

Tudi na področju povečanja energetske učinkovitosti Slovenija svoje cilje zaenkrat presega. Leta 2018 se je raba primarne energije v primerjavi z letom prej zmanjšala in še naprej ostaja v okvirih indikativnega letnega cilja. Cilj v letu 2020 bo po pričakovanjih dosežen in zaradi spremenjenih okoliščin presežen. Za doseganje dolgoročnih ciljev po letu 2020 pa bo še naprej pomembno obvladovanje rabe končne energije, še zlasti v prometu, ki predstavlja 40 % skupne rabe končne energije, pa tudi v industriji in gospodinjstvih, in sicer tudi z izvajanjem ukrepov za učinkovito rabo energije (URE) v načrtovanem obsegu iz NEPN.

2.1.2 Raba končne energije

Poleg cilja na ravni rabe primarne energije, si je Slovenija v okviru AN URE zastavila tudi indikativni cilj na ravni rabe končne energije, in sicer tako, da **skupna raba končne energije v letu 2020 ne bo presegla 59,52 TWh (5,118 mio toe)**.

Raba končne energije se je leta 2018 povečala še četrto leto zapored, in sicer tokrat za 0,6 % glede na leto prej (Slika 7). V obdobju 2010–2018 se je raba končne energije zmanjšala za 0,4 % in je bila leta 2018 2,8 % pod ciljno vrednostjo za leto 2020. Če bi se raba končne energije v prihodnje spremnjala s trendom iz zadnjega leta, bi bili leta 2020 1,6 % pod indikativno ciljno vrednost, **v primeru ponovitve najmanj ugodnega trenda naraščanja iz leta 2016 pa bi indikativno ciljno vrednost leta 2020 presegli za dobrih 5 %!** Zaradi pandemije koronavirusa pričakujemo leta 2020 zmanjšanje rabe končne energije in s tem tudi doseganje indikativnega cilja do leta 2020 v skladu z EED in AN URE.



Slika 7: Gibanje skupne rabe končne energije v obdobju 2000–2018 v primerjavi z indikativnim ciljem za leto 2020 (Vir: SURS, IJS-CEU)

V letu 2018 je prišlo do povečanja rabe končne energije v prometu in industriji, v gospodinjstvih in storitvenem sektorju pa se je raba končne energije zmanjšala (Tabela 3). Raba končne energije v prometu, ki s 40 % predstavlja največji delež v strukturi rabe končne energije, se je leta 2018 povečala že tretje leto zapored, in sicer za 2,1 % glede na predhodno leto. Povečanje je posledica povečanja prometne aktivnosti tako pri prevozu blaga kot tudi potnikov. S 23,3 TWh raba končne energije v prometu sicer še vedno ostaja **9 % pod indikativno ciljno vrednostjo za leto 2020**. Kljub temu, da bo indikativni cilj, tudi zaradi pandemije koronavirusa, leta 2020 verjetno dosežen, je potrebno dogajanje v prometu zaradi omejenega vpliva in spremenljivosti rabe končne energije ter tudi ciljev, zastavljenih do leta 2030 in sredine stoletja, pazljivo spremljati, saj lahko že **kratkotrajna, a velika rast rabe končne energije v tem sektorju, povzroči tako rast rabe skupne končne kot tudi primarne energije**.

Tabela 3: Doseganje ciljev povečanja energetske učinkovitosti v okviru AN URE 2020 leta 2018

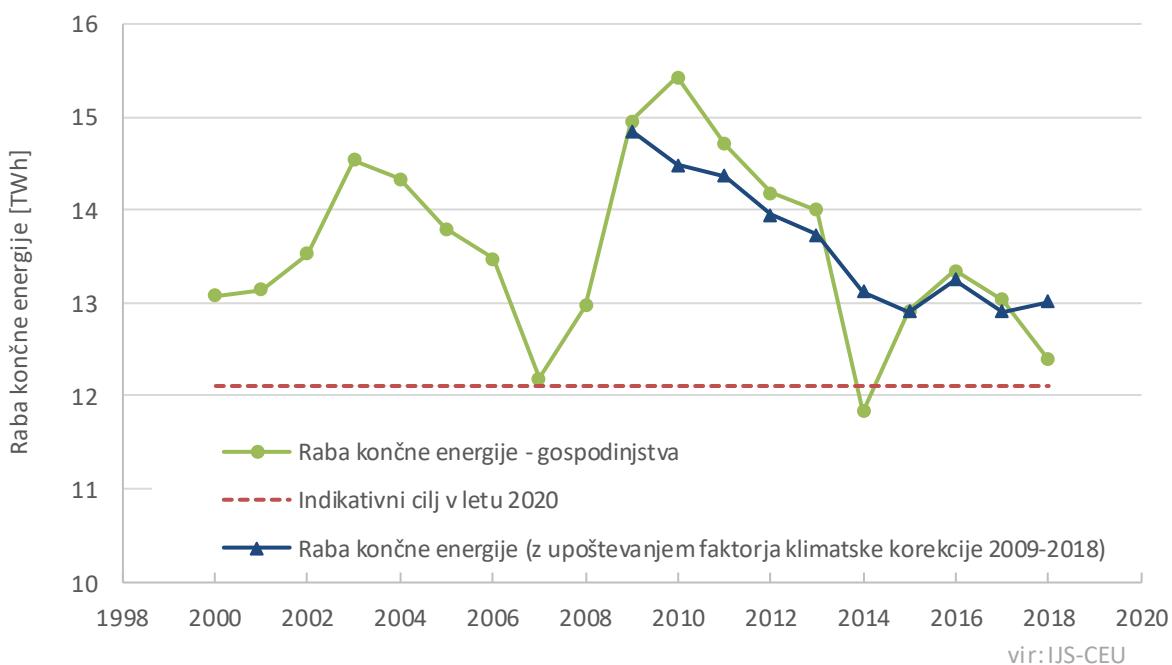
Raba energije [GWh]	Stanje		Rast 2017–2018	Cilj za leto 2020 ¹¹	Razdalja do cilja
	2017	2018			
Raba primarne energije po EED	79.941	79.198	-0,9 %	82.864	-4,4 %
Raba končne energije	57.509	57.854	0,6 %	59.525	-2,8 %
Raba končne energije – promet	22.788	23.274	2,1 %	25.593	-9,1 %
Raba končne energije – industrija ¹²	15.032	16.093	7,1 %	15.206	5,8 %
Raba končne energije – gospodinjstva	13.030	12.392	-4,9 %	12.103	2,4 %
Raba končne energije – storitveni sektor ¹³	6.659	6.095	-8,5 %	6.624	-8,0 %

¹¹ Cilji za rabo končne energije so indikativni.

¹² Predelovalne dejavnosti in gradbeništvo – področji C in F iz standardne klasifikacije dejavnosti (SKD 2008).

¹³ V energetski bilanci so to drugi porabniki.

Raba končne energije v industriji narašča že vse od leta 2013, in sicer se je v obdobju 2013–2018 povečala za skoraj 16 %. Leta 2018 se je raba končne energije povečala za 7,1 % glede na leto prej in je s 16,1 TWh indikativno ciljno vrednost za leto 2020 presegla za skoraj 6 %. Povečanje rabe končne energije je bilo tako posledica povečanja gospodarske aktivnosti, dodana vrednost v industriji je bila leta 2018 za 4,4 % višja kot leto prej, kot tudi izboljšanja energetske statistike za ta sektor¹⁴. Za ta sektor je uveljavljenih zelo malo ukrepov spodbujanja učinkovite rabe energije. Ob nadaljevanju takšnega trenda, ki je tudi najslabši v obdobju od leta 2010 naprej, bi bili leta 2020 za 21 % nad sektorskim ciljem. **Trend naraščanja rabe končne energije ostaja neugoden, indikativnega cilja industrija ne dosega, okrepitev spodbujanja ukrepov in usmerjanja k doseganju ciljev z državnimi instrumenti je sprejeta v NEPN.**



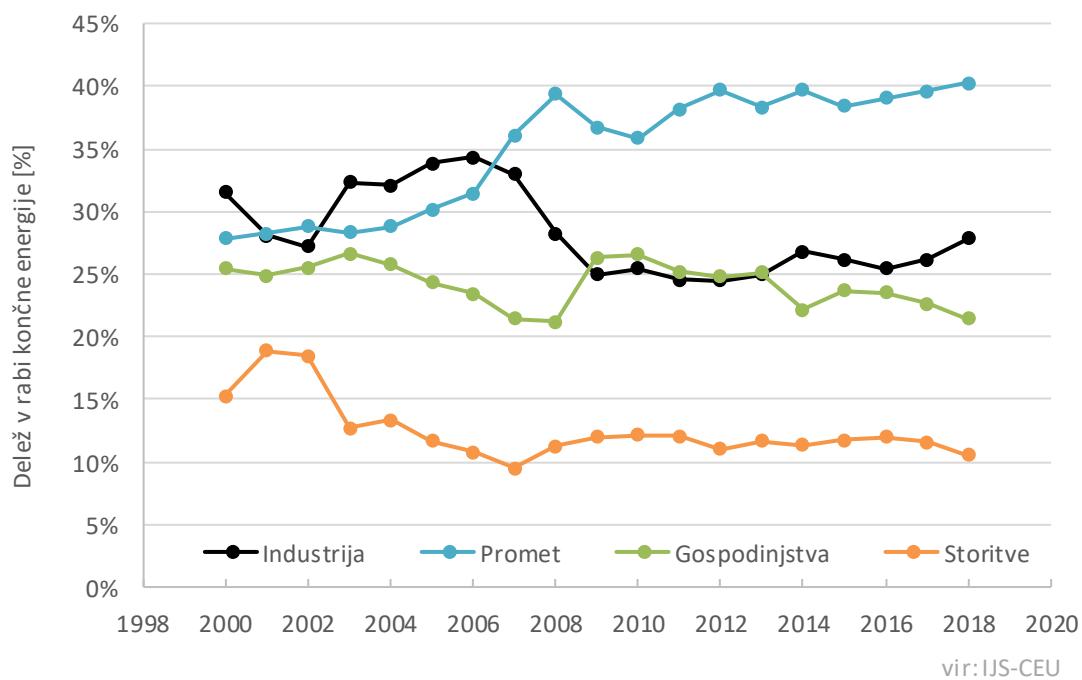
Slika 8: Gibanje rabe končne energije v gospodinjstvih v obdobju 2000–2018 v primerjavi z indikativnim ciljem za leto 2020 (Vir: SURS, IJS-CEU)

Kljub temu, da se je raba končne energije v gospodinjstvih v obdobju 2010–2018 zmanjšala za skoraj 20 %, je bila leta 2018 z 12,4 TWh še vedno 0,3 TWh oz. 2,4 % nad indikativnim ciljem za leto 2020. Raba končne energije v gospodinjstvih se je leta 2018 sicer zmanjšala že drugo leto zapored, tokrat za 4,9 %. Ob nadaljnjem zmanjševanju rabe energije s trendom iz leta 2018, bi leta 2020 indikativni cilj presegli za 7 %. Kljub temu, da je že drugo leto zapored prišlo do zmanjšanja rabe energije, **ostaja doseganje indikativnega cilja v tem sektorju na kritični poti, saj smo bili tudi leta 2018 še vedno nad ciljno vrednostjo!** Če rabo končne energije v gospodinjstvih za ogrevanje iz energetske bilance SURS v obdobju 2009–2018 uravnotežimo s faktorjem klimatske korekcije, ugotovimo, da se je raba končne energije v tem sektorju leta 2018 glede na leto prej celo povečala, in sicer za 1 % (Slika 8). Faktor klimatske

¹⁴ SURS je leta 2019 končal projekt, v okviru katerega so razširili nabor podjetij, ki so vključena v raziskavo, poleg tega pa so ocenili tudi rabo energije v celotni populaciji podjetij. V raziskavo so sedaj zajeta tudi podjetja, ki imajo manj kot 20 zaposlenih, kar je prispevalo k temu, da se je število podjetij, zajetih v statistiko, iz 1.107 leta 2017 povzpelo na 1.688 leta 2018.

korekcije pri tem temelji na povprečnem številu stopinjskih dni v opazovanem obdobju, hkrati pa upošteva, da prilagajanje potreb po ogrevanju ni popolno, saj vsa stanovanja ne uporabljajo regulacije ogrevanja glede na zunanjou temperaturo.

Raba končne energije v storitvah je izrazito spremenljiva, kar je posledica načina spremišanja – rabe končne energije v storitvah se ne spremišja, ampak se jo izračuna kot ostanek v energetski bilanci, to pa otežuje razlago trendov in napovedovanje prihodnjega dogajanja. Podobno kot v gospodinjstvih se je tudi raba končne energije v storitvah leta 2018 zmanjšala že drugo leto zapored, in sicer za 8,5 % glede na leto prej, na 6,1 TWh. Tudi v storitvah gre zlasti za rabo toplote za ogrevanje, zato je na zmanjšanje rabe vplivalo tudi toploto 2018. S tem je bila raba končne energije za **529 GWh oz. 8 % pod indikativnim ciljem za leto 2020**. Ob nadaljevanju takšnega trenda bi leta 2020 indikativni cilj presegli za 23 %. Kljub ugodnemu trendu zmanjševanja rabe končne energije v zadnjih dveh letih, je **doseganje cilja za leto 2020 težko oceniti, saj prihodnjega dogajanja, zaradi načina spremišanja, ni mogoče napovedati!**



Slika 9: Deleži rabe končne energije po posameznih sektorjih v skupni rabi v obdobju 2000–2018

Na skupno rabo končne energije vpliva raba energije po posameznih sektorjih. Zaradi povečanja rabe končne energije v industriji, se je za 1,7 odstotne točke povečal tudi delež industrije v skupni rabi, ki je tako leta 2018 znašal 27,8 % (Slika 9). Povečal se je tudi delež prometa, in sicer z 39,6 % leta 2017 na 40,2 % leta 2018, deleža preostalih dveh sektorjev v skupni rabi končne energije pa sta se zmanjšala in sta bila leta 2018: gospodinjstva 21 % in storitve 11 %. Promet še naprej ostaja sektor z največjim deležem v skupni rabi – v primerjavi z letom 2000 je bil ta delež leta 2018 za dobrih 12 odstotnih točk višji. Raba končne energije v prometu ima zato še posebej velik vpliv na skupno rabo končne energije, poleg tega pa je vpliv ukrepov URE na rabo energije v tem sektorju zelo omejen. V obdobju 2000–2018 se je delež v

skupni rabi končne energije sicer najbolj zmanjšal v storitvah, za skoraj 5 odstotnih točk, v gospodinjstvih in industriji pa za 4 oz. 3,7 odstotne točke.

2.2 Stavbe javnih organov kot zgled – 5. člen EED

5. člen EED določa, da vsaka država članica zagotovi, da se od 1. januarja 2014 naprej vsako leto prenovi 3 % **skupne tlorisne površine stavb v lasti in rabi osrednje vlade** ali pa sprejme alternativne stroškovno učinkovite ukrepe, s katerimi se doseže enako izboljšanje energetske učinkovitosti državnih stavb.

V skladu z evidenco stavb v lasti in uporabi osrednje vlade znaša površina stavb osrednje vlade, ki imajo uporabno tlorisno površino večjo kot 250 m², 890.899 m². To pomeni, da je treba letno prenoviti 26.727 m² površine oz. v obdobju 2014–2019 skupno 160.362 m². Leta 2019 je bilo prenovljenih 11.333 m² površine (Tabela 4), kar je tretjina vrednosti iz leta prej, in le 42 % letne ciljne vrednosti. Skupno je bilo do vključno leta 2019 prenovljenih 62.841 m² površine, kar je le 39 % ciljne vrednosti za to obdobje. **Načrtovani letni cilj prenove je bil v obdobju 2014–2019 tako dosežen samo leta 2018, kumulativno pa nikoli.** Prenovljena površina je rezultat 12 projektov, od katerih so bili 4 izvedeni v okviru *Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 (OP EKP)*, 8 projektov je bilo izvedenih na stavbah Ministrstva za obrambo (MORS), pri enem od njih ni šlo za prenovo ampak selitev v drugo stavbo, ki izpolnjuje zahtevana merila energetske učinkovitosti, 2 pa na stavbah Ministrstva za notranje zadeve (MNZ). V Podnebnem ogledalu sicer ugotavljamo (glej Zvezek 3), da je črpanje sredstev evropske kohezijske politike slabše od načrtovanega, pri energetskih prenovah stavb ožjega javnega sektorja celo samo 15-odstotno.

Tabela 4: Doseganje ciljev prenove stavb v lasti in rabi osrednje vlade v okviru 5. člena EED¹⁵

Leto	Prenovljena neto tlorisna površina stavb [m ²]		Kumulativni letni cilj	Doseženo zmanjšanje rabe energije [MWh]	
	Letno	Kumulativno		Letno	Kumulativno
2014	0	0	26.727	0	0
2015	0	0	53.454	0	0
2016	11.307	11.307	80.181	0	0
2017	6.485	17.792	106.908	613	613
2018	33.716	51.508	133.635	2.182	2.795
2019	11.333	62.841	160.362	1.095	3.889

Po podatkih projektne pisarne za energetsko prenovo stavb pri Mzl bo leta 2020 v okviru OP EKP predvidoma prenovljenih še 2.595 m², leto kasneje pa 35.172 m² površine stavb osrednje vlade. Zaenkrat tako kaže, da bo v obdobju 2014–2020 skupno prenovljenih 65.436 m² površine, ali le 35 % za to obdobje načrtovane vrednosti 187.089 m². Obveznost prenove 3 % skupne tlorisne površine stavb v lasti in rabi osrednje vlade se sicer nadaljuje tudi v obdobju

¹⁵ Vir: Mzl, Projektna pisarna za energetsko prenovo javnih stavb: Doseganje ciljev EU glede prenove 3 % javnih stavb ožjega javnega sektorja letno, 28. april 2020

2021–2030, in sicer v okviru spremenjene direktive o energetski učinkovitosti stavb (EU)2018/844 iz leta 2018.

Priporočilo

Za doseganje cilja letne prenove 3 % skupne tlorisne površine je treba čim prej okrepliti energetsko prenovo stavb v lasti in rabi osrednje vlade v skladu s smernicami iz Dolgoročne strategije energetske prenove stavb do leta 2050 (DSEPS-2050), ki je trenutno v pripravi.

2.3 Sistemi obveznosti energetske učinkovitosti – 7. člen EED

Slovenija obveznosti iz 7. člena EED izvaja v okviru sheme obveznega doseganja prihrankov končne energije za zavezance (poglavlje 2.3.1) in alternativnega ukrepa (poglavlje 2.3.2). Obveznost doseganja prihrankov energije je bila za leto 2018 za prvi ukrep določena v višini 0,75 % prodane energije v preteklem koledarskem letu¹⁶, za alternativni ukrep pa se višina predvidenega prihranka ne spreminja in znaša 262 GWh. Skupni kumulativni cilj za leto 2020 v skladu z AN URE znaša 11.596 GWh, od tega za alternativni ukrep 7.336 GWh.

Prihranki v okviru sheme obveznega doseganja prihrankov končne energije pri končnih odjemalcih za dobavitelje električne energije, topote, plina ter tekočih in trdnih goriv končnim odjemalcem (zavezanci), in alternativnega ukrepa, to je programa spodbud, ki jih za ukrepe učinkovite rabe energije (URE) in izrabe obnovljivih virov energije (OVE) namenja Eko sklad, Slovenski okoljski javni sklad (Eko sklad), so leta 2018 znašali 490,4 GWh, od tega so jih zavezanci dosegli 57 % oz. 281,9 GWh, Eko sklad pa 208,5 GWh, in so predstavljali 94 % cilja za to leto, ki je bil 523 GWh končne energije (Tabela 5). **Cilj za leto 2018 v okviru 7. člena EED in skladno z AN URE tako ni bil dosežen. Tudi na kumulativni ravni cilj ni bil dosežen, saj je bilo s prihranki iz obdobja 2014–2018 doseženih 83 % skupne kumulativne vrednosti** 11.596 GWh za obdobje 2014–2020 namesto načrtovanih 86 %. Da bi leta 2020 dosegli zastavljeni kumulativni cilj za obveznost iz 7. člena EED, bi morali v obdobju 2019–2020 doseči 662,2 GWh prihranka energije na leto, kar v opazovanem obdobju ni bilo še nikoli doseženo. Prvi podatki sicer kažejo, da so doseženi prihranki energije v okviru programov Eko sklada leta 2019 znašali 295,6 GWh, s čimer bo letna obveznost v okviru alternativnega ukrepa tako prvič izpolnjena.

16 Uredba o zagotavljanju prihrankov energije (Uradni list RS, št. [96/14](#)), 4. člen

Tabela 5: Prihranek energije skladno s 7. členom EED v obdobju 2014–2018

Prihranek energije [MWh]	2014	2015	2016	2017	2018
Shema obveznega doseganja prihrankov končne energije					
Prihranek končne energije	66.248	362.509	277.590	251.651	281.890
Predvidena ciljna vrednost ¹⁷	87.000	87.000	174.000	174.000	261.000
Alternativni ukrep – programi Eko sklada					
Prihranek končne energije	149.436	122.793	140.242	155.905	208.551
Predvidena ciljna vrednost	262.000	262.000	262.000	262.000	262.000
Skupno 7. člen EED – letno doseganje ciljev					
Prihranek končne energije	215.684	485.302	417.832	407.556	490.441
Predvidena ciljna vrednost	349.000	349.000	436.000	436.000	523.000
Delež skupnega prihranka v ciljni vrednosti	61,8 %	139,1 %	95,8 %	93,5 %	93,8 %
Skupno 7. člen EED – kumulativno doseganje ciljev¹⁸					
Prihranek končne energije	1.509.785	4.421.596	6.510.754	8.140.979	9.612.302
Predvidena ciljna vrednost	2.443.000	4.537.000	6.717.000	8.461.000	10.030.000
Delež skupnega prihranka v ciljni vrednosti	61,8 %	97,5 %	96,9 %	96,2 %	95,8 %

Priporočilo

Zaostanek pri doseganju ciljev v okviru 7. člena EED je v največji meri posledica premajhnih prihrankov v okviru alternativnega ukrepa, programov spodbud Eko sklada. V NEPN je za obdobje 2021–2030 načrtovano, da bo letni prihranek energije v okviru 7. člena znašal 458,7 GWh, kumulativno v celotnem obdobju pa 25.230 GWh. Obveznost bo razdeljena na shemo zagotavljanja prihrankov dobaviteljev energije in alternativni ukrep – izvajanje programov Eko sklada in davčne mehanizme.

17 Predvidena ciljna vrednost je vrednost, ki je bila načrtovana v AN URE.

18 V kumulativnem izračunu je upoštevano, da doseženi oz. načrtovani prihranki trajajo v celotnem obdobju od leta nastanka do leta 2020.

2.3.1 Obvezno doseganje prihrankov končne energije pri končnih odjemalcih

Leta 2018 so zavezanci v okviru sheme obveznega doseganja prihrankov končne energije¹⁹, njeno delovanje urejata Energetski zakon (EZ-1)²⁰ in Uredba o zagotavljanju prihrankov¹⁶ energije, dosegli zmanjšanje rabe energije za 281,9 GWh (Tabela 6), od tega 50,7 GWh²¹ v sektorjih pretvorbe, distribucije in prenosa energije. S tem so za dobrih 12 % presegli obveznost za to leto, ki je znašala 250,5 GWh²². **Letna obveznost v okviru sheme obveznega doseganja prihrankov končne energije je bila tako tudi leta 2018 izpolnjena.** V skladu z Uredbo lahko zavezanci presežke iz leta 2018 uveljavljajo za izpolnjevanje obveznosti v naslednjih treh letih.

Tabela 6: Letni prihranek energije, dosežen v okviru sheme obveznega doseganja prihrankov končne energije za zavezance v obdobju 2014–2019²³

Prihranek energije [MWh]	2014	2015	2016	2017	2018
Gospodinjstva	10.619			43.200	43.355
Javni sektor	3.097			8.422	20.065
Industrija		230.066	214.760	134.322	106.788
Zasebni storitveni sektor	52.532			7.143	5.729
Promet	0	56.157	56.049	45.558	55.210
Sektorji pretvorbe, distribucije in prenosa energije	0	76.285	6.780	13.006	50.743
Skupaj	66.248	362.509	277.590	251.651	281.890

Slabi dve tretjini doseženega prihranka so prispevali samo štirje ukrepi – vgradnja sistemov za soproizvodnjo in električno energijo (SPTE; 22 %), dodajanje aditiva pogonskemu gorivu (19 %), energetsko učinkovita razsvetljava v stavbah (15 %) in izraba odvečne topote v industriji (8 %) (Slika 10). Največ, 38 % vseh prihrankov je leta 2018 odpadlo na ukrepe v industriji, leta prej 57 %, 20 % na ukrepe v prometu, leta prej 12 %, in 20 % na ukrepe v sektorjih pretvorbe, distribucije in prenosa energije. Na kumulativni ravni bi leta 2018 s prihranki iz obdobia 2014–2018 ciljno kumulativno vrednost za leto 2020, ki je 4.263 GWh, že presegali, in sicer za 38 %. Z ukrepi doseženo zmanjšanje emisije CO₂ je bilo leta 2018 ocenjeno na 86 kt, vendar je kakovost tega podatka vprašljiva. Podatkov za leto 2019 še ni.

19 Shema je vključena tudi med ostale večsektorske ukrepe v poglavju 3.3 – Spremljanje izvajanja ukrepov v Zvezku 6 – Večsektorski ukrepi.

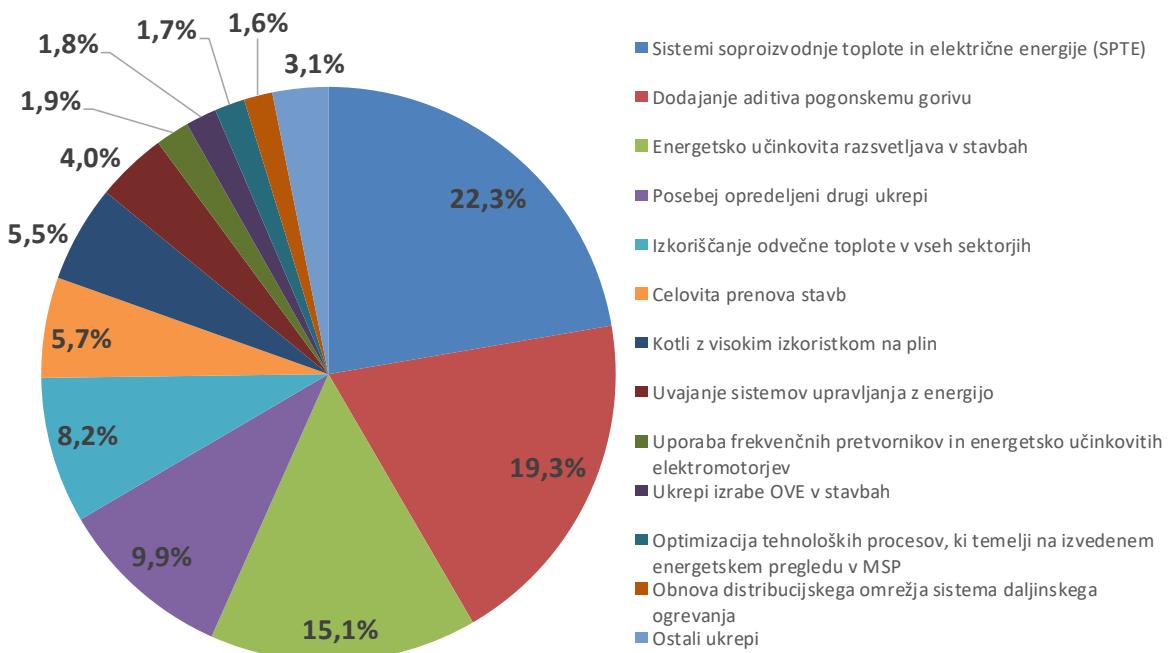
20 Ur. I. RS, št. [17/14, 81/15](#) – EZ-1A, [43/19](#) – EZ-1B in [60/19](#) – uradno prečiščeno besedilo

21 Prihranki v sektorjih pretvorbe, distribucije in prenosa energije, se lahko uveljavljajo v skladu s členom 7(2)(c) EED, ki je slovensko Uredbo prenesen s 6. členom, vendar ne smejo predstavljati več kot 25 % vseh prihrankov, doseženih v okviru 7. člena EED.

22 Osnutek Poročila o doseženih prihrankih končne energije v sistemu obveznosti energetske učinkovitosti v letu 2018, Agencija za energijo, Maribor, junij 2019. Navedena vrednost se nanaša na dejansko količino prodanih energentov končnim odjemalcem v predhodnem letu, kot jo Agenciji za energijo poročajo zavezanci. Doseganje ciljev v tabeli 6 računamo glede na ciljne vrednosti iz AN URE.

23 Za nekatera leta se doseženih prihrankov ni dalo korektno razdeliti po sektorjih, zato so vrednosti navedene za več sektorjev skupaj.

Prihranki energije se izračunavajo v skladu s *Pravilnikom o metodah za določanje prihrankov energije*²⁴. Z njegovo spremembo leta 2017 je prišlo tudi do spremembe metode za ukrep dodajanja aditiva pogonskemu gorivu, s katero se je spremenil koncept vrednotenja trajanja učinkov tega ukrepa, zato je bilo treba prihranke, dosežene s tem ukrepm v letih 2015 in 2016, zaradi primerljivosti s podatki za leti 2017 in 2018 ponovno preračunati.



Slika 10: Porazdelitev doseženih prihrankov končne energije po posameznih ukrepih, izvedenih v okviru sheme obveznega doseganja prihrankov končne energije za zavezance, leta 2018

Priporočilo

Prihranki, doseženi v okviru sheme obveznega doseganja prihrankov končne energije za zavezance, že od vključno leta 2015 dalje presegajo letne obveznosti. V okviru NEPN je predvideno, da se bo izvajanje ukrepov v shemi nadaljevalo tudi v obdobju 2021–2030. Potrebno je še naprej izboljševati spremembo izvajanja sheme ter zagotoviti pogoje za njeno stabilno delovanje, in sicer z izboljševanjem kakovosti in razpoložljivosti podatkov, ki jih poročajo zavezanci, tako za namene izpolnjevanja obveznosti v okviru 7. člena EED, kot tudi doseganja nacionalnih ciljev na področjih URE, OVE in emisij TGP za leto 2030, preverjanjem poročanja zavezancev o doseganju prihrankov itd. Glede na izkušnje iz preteklih let, je treba shemo v Zakonu o učinkoviti rabi energije, ki je trenutno v pripravi, primerno nadgraditi, in poskrbeti za njeno neprekinjeno delovanje, saj trenutno veljavna Uredba o zagotavljanju prihrankov energije neno delovanje ureja samo do konca leta 2020.

24 Uradni list RS, št. [67/15](#) in [14/17](#)

2.3.2 Alternativni ukrepi politike

Slovenija je kot alternativni ukrep za doseganje obveznosti 7. člena EED izbrala zbiranje sredstev za spodbujanje izvajanja ukrepov URE, ki se sofinancirajo v okviru programa za izboljšanje energetske učinkovitosti Eko sklada. Sredstva se zagotavljajo s prispevkom na rabo energije za povečanje energetske učinkovitosti, ki bremenijo daljinsko toploto, električno energijo ter trdna, tekoča in plinasta goriva. Za podporo izvajanjem programov ima Eko sklad, poleg sredstev iz prispevka, na razpolago tudi sredstva iz Sklada za podnebne spremembe (PS).

Leta 2018 je bilo s sredstvi Eko sklada doseženo zmanjšanje rabe energije zaradi izvajanja ukrepov URE in OVE v gospodinjstvih in javnem sektorju, vgradnje naprav za samooskrbo z električno energijo v gospodinjstvih, gradnje skoraj ničenergijskih stavb splošnega družbenega pomena v občinah, nakupa električnih vozil, postavitve polnilnih postaj za električna vozila, izvajanja energetskih pregledov v industriji ter delovanja mreže energetsko svetovalnih pisarn ENSVET. Podrobnosti o izvajaju posameznih ukrepov so navedene v okviru poglavij o spremeljanju izvajanja instrumentov v *Zvezkih 2, 3 in 5*. S temi ukrepi je bilo leta 2018 doseženih 208,5 GWh prihranka energije (Tabela 7), kar je dobro tretjino več kot leto prej, še vedno pa **samo slabih 80 % zastavljenega cilja 262 GWh prihranka energije na leto. Obveznost v okviru alternativnega ukrepa politike tako tudi leta 2018 ni bila izpolnjena!** Zmanjšanje emisije CO₂, doseženo z izvedenimi ukrepi, je bilo ocenjeno na 34,6 kt.

Leta 2019 so se ukrepom iz leta 2018 pridružili še ukrepi URE in OVE za gospodarstvo, vgradnja naprav za samooskrbo z električno energijo pri pravnih osebah in pa gradnja skoraj ničenergijskih stavb splošnega družbenega pomena tudi v primeru stavb, ki so v lasti Republike Slovenije. Doseženih je bilo 295,6 GWh²⁵, kar je 42 % kot leta 2018 (Tabela 7). **Prvič so prihranki tudi presegli zastavljeni letni cilj iz AN URE, in sicer za skoraj 13 %, s čimer je bila izpolnjena tudi letna obveznost v okviru alternativnega ukrepa politike.** Zmanjšanje emisije CO₂, doseženo z izvedenimi ukrepi, je bilo ocenjeno na 69,5 kt.

Tabela 7: Letni prihranek energije, dosežen v okviru izvajanja alternativnega ukrepa za doseganje obveznosti 7. člena EED, v obdobju 2014–2019

Prihranek energije [MWh]	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Gospodinjstva	129.024	105.273	125.689	139.058	176.670	257.448
Javni sektor	1.786	0	0	235	2.390	3.601
Gospodarstvo	0	0	0	0	7.804	7.945
Promet	86	194	826	2.958	3.529	3.433
ENSVET	18.540	17.326	13.727	13.654	18.157	23.213
Skupaj	149.436	122.793	140.242	155.905	208.551	295.640

Na kumulativni ravni se razklop med ciljnimi in doseženimi prihranki iz leta v leto povečuje. Leta 2018 je bilo s prihranki iz obdobja 2014–2018 doseženih 40 % skupne kumulativne vrednosti 7.336 GWh namesto predvidenih 89 %, leta 2019 pa je bilo s prihranki iz obdobja 2014–2019 doseženih 44 % skupne kumulativne vrednosti namesto predvidenih 96 %. **Zaostanek za**

25 Podatki še niso dokončni.

kumulativnim ciljem za alternativni ukrep je tako prevelik, da bi cilj leta 2020 lahko dosegli.

Priporočilo

Kljub temu, da se je izvajanje ukrepov v okviru programov Eko sklada v zadnjih dveh letih intenziviralo in so se doseženi prihranki energije znatno povečali, kumulativni cilj za alternativni ukrep za doseganje obveznosti 7. člena EED leta 2020 ne bo dosežen. V okviru NEPN je predvideno, da bodo programi Eko sklada ostali alternativni ukrep tudi v obdobju 2021–2030, kot dodatni alternativni mehanizem pa so predvideni še davčni mehanizmi²⁶. Letni in kumulativni cilji za alternativni ukrep še niso določeni. Tako z vidika doseganja skupnega cilja v okviru 7. člena EED, kot tudi doseganja nacionalnih ciljev na področjih URE, OVE in emisij TGP za leto 2030, je bistvenega pomena, da se izvajanje ukrepov v okviru programov Eko sklada nadaljuje in nadgrajuje.

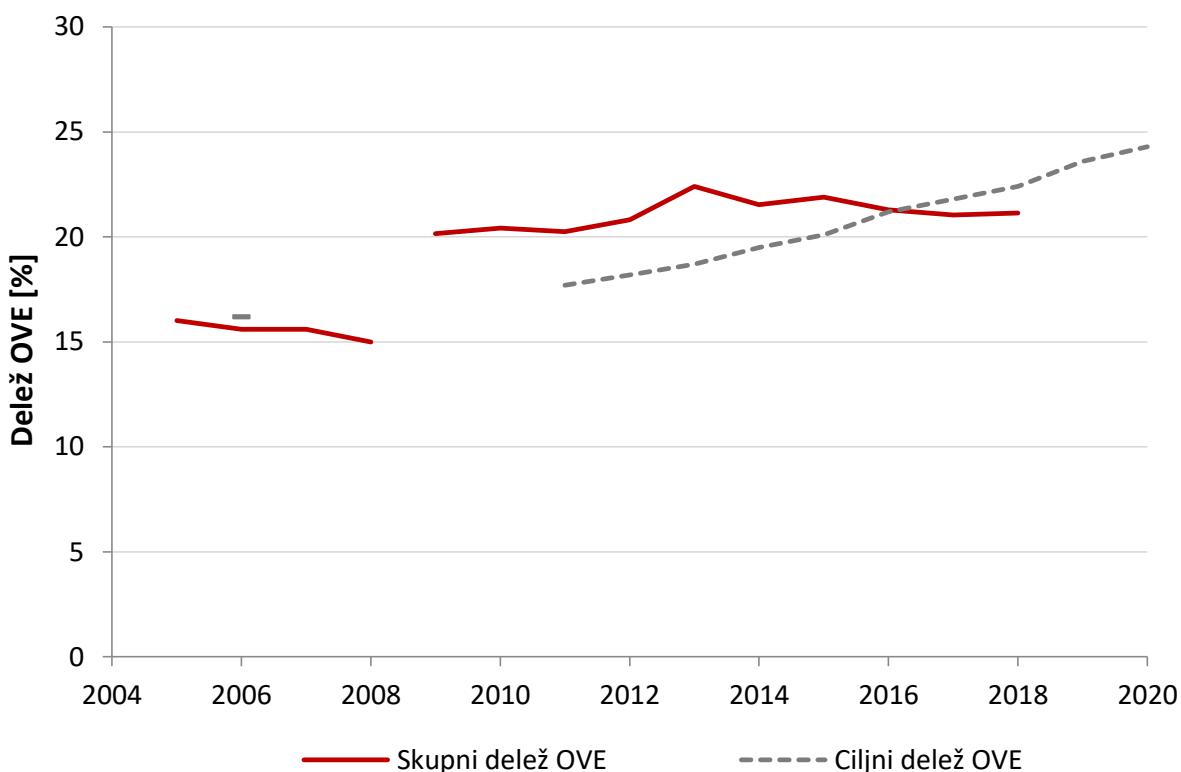
²⁶ NEPN predvideva postopni dvig okoljske dajatve CO₂ in prispevka za učinkovito rabo energije. Pred priglasitvijo dodatnega alternativnega mehanizma bo treba izdelati podrobnejše analize cenovne prožnosti emergentov glede na predvideno povečanje dajatve.



3 Doseganje ciljev na področju razogljičenja – OVE

3.1 Doseganje ciljnega deleža OVE

Slovenija ima na področju obnovljivih virov energije zastavljen cilj in pripravljen *Akcijski načrt za obnovljive vire energije za obdobje 2010–2020* (AN OVE)²⁷, oboje kot posledica izvajanja skupne politike EU. Države članice so z Direktivo 2009/28/ES²⁸ sprejele po dva pravno obvezujoča cilja do leta 2020, cilj Slovenije je doseči 25-odstotni delež OVE v bruto rabi končne energije in 10-odstotni delež OVE v prometu.



Slika 11: Gibanje skupnega deleža obnovljivih virov energije v bruto rabi končne energije v obdobju 2005–2018 v primerjavi s ciljnimi deležem²⁹ (Vir: IJS-CEU)

Leta 2018 je bil delež OVE v bruto rabi končne energije 21,1-odstoten in je bil za 5,1 odstotne točke višji kot v letu 2005. Do cilja v letu 2020 bo treba delež OVE povečati še za 3,9 odstotne točke. V obdobju od sprejema AN OVE se je delež OVE povečal za 0,7 odstotne točke. **V letu**

²⁷ Akcijski načrt za obnovljive vire energije za obdobje 2010–2020, julij 2010, http://www.energetika-portal.si/fileadmin/dokumenti/publikacije/AN_OVE/AN_OVE_2010-2020_final.pdf

²⁸ Direktiva 2009/28/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. aprila 2009 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov, spremembi in poznejši razveljavitvi direktiv 2001/77/ES in 2003/30/ES; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32009L0028&from=SL>

²⁹ V letu 2009 je prišlo do spremembe metodologije

2018 je bil delež 3,9 odstotne točke nižji od zastavljenega cilja (Slika 11; za podrobnosti glej prilogo 3 tega zvezka). Prve ocene za leto 2019 ne kažejo na veliko izboljšanje.

Priporočilo

Slovenija mora takoj začeti izvajati vse sprejete ukrepe spodbujanja izrabe obnovljivih virov energije, drugače bodo namesto spodbud za izvajanje ukrepov v Sloveniji potrebni statistični prenos oz. nakupi v tujini, kar pomeni velik odliv sredstev, prepotrebnih za doseganje okoljskih ciljev v Sloveniji.

3.2 Doseganje sektorskih ciljev deleža OVE

Indikativne sektorske cilje določa AN OVE in so navedeni v tabeli (Tabela 8). Primerjava pokaže na razlike med sektorji pri približevanju indikativnim sektorskim ciljem v letu 2020. Sektorji na področju OVE so naslednji: raba električne energije, ogrevanje in hlajenje ter promet.

Tabela 8: Ciljni deleži OVE v letu 2020 ter stanje v letih 2005 in 2018

	Stanje 2005	Sektorski cilj v letu 2020	Dosežen delež v letu 2018
Ogrevanje in hlajenje	18,9 %	30,8 % (indikativni, AN OVE)	31,6 %
Električna energija	28,6 %	39,3 % (indikativni, AN OVE)	32,3 %
Promet	0,8 %	10,0 % (obvezujoči, Direktiva)	5,5 %
Skupni delež OVE	16,0 %	25 % (obvezujoči, Direktiva)	21,1 %

Priporočilo

Okrepiti je potrebno izvajanje ukrepov izrabe OVE v vseh sektorjih, najbolj v sektorju električne energije, kjer je zaostanek največji.

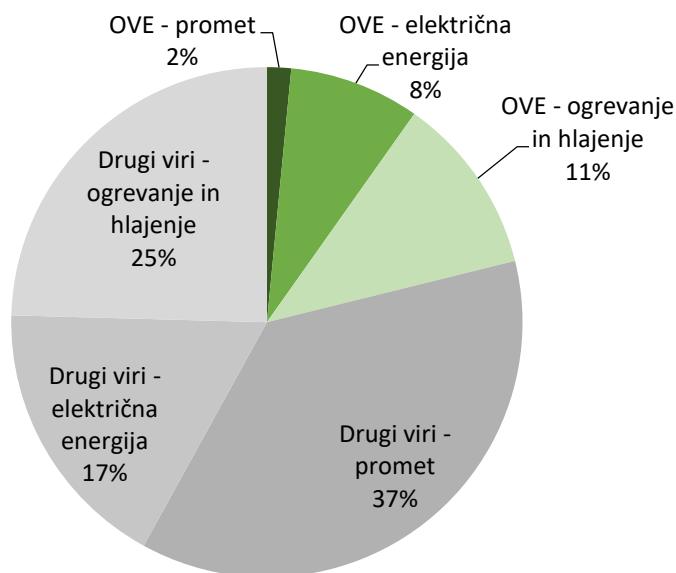
Največji delež OVE, ki je leta 2018 znašal 32,3 %, je v **rabi električne energije**. To je za 5,9 odstotnih točk manj od za to leto načrtovane vrednosti in za 7,1 odstotnih točk manj od ciljne vrednosti v letu 2020. V obdobju 2005–2018 je bil dosežen napredek, delež električne energije iz OVE se je povečal za 3,5 odstotne točke, ker se je proizvodnja električne energije iz OVE povečala za 17,5 %, raba bruto končne električne energije pa za 4,7 %. Kljub vsemu pa je zaostanek za ciljem, ki je v tem sektorju največji, veliko večji od doseženega napredka.

Z 31,6-odstotnim deležem OVE v bruto rabi končne energije **za ogrevanje in hlajenje** v letu 2018 je bila ciljna vrednost za leto 2020 že presežena. V obdobju 2005–2018 se je delež povečal, in sicer največ med vsemi sektorji, za 12,7 odstotnih točk. Razlog za to gre iskati zlasti v manjši rabi toplote, ta se je od leta 2005 zmanjšala za 20 %, najbolj v industriji. Hkrati se je povečalo izkoriščanje OVE za ogrevanje in hlajenje. Velik del povečanja, ki je nastal v časovni

vrsti med letoma 2008 in 2009, pa pripisujemo izboljšanju zajema statističnih podatkih o izkoriščanju lesne biomase v gospodinjstvih.

Od leta 2005 do leta 2018 se je delež OVE v prometu povečal za 3,2 odstotne točke. Sektor opazno, za 3,7 odstotne točke, zaostaja za načrtovanim deležem v letu 2018, od cilja v letu 2020 pa je oddaljen za 6,5 odstotnih točk.

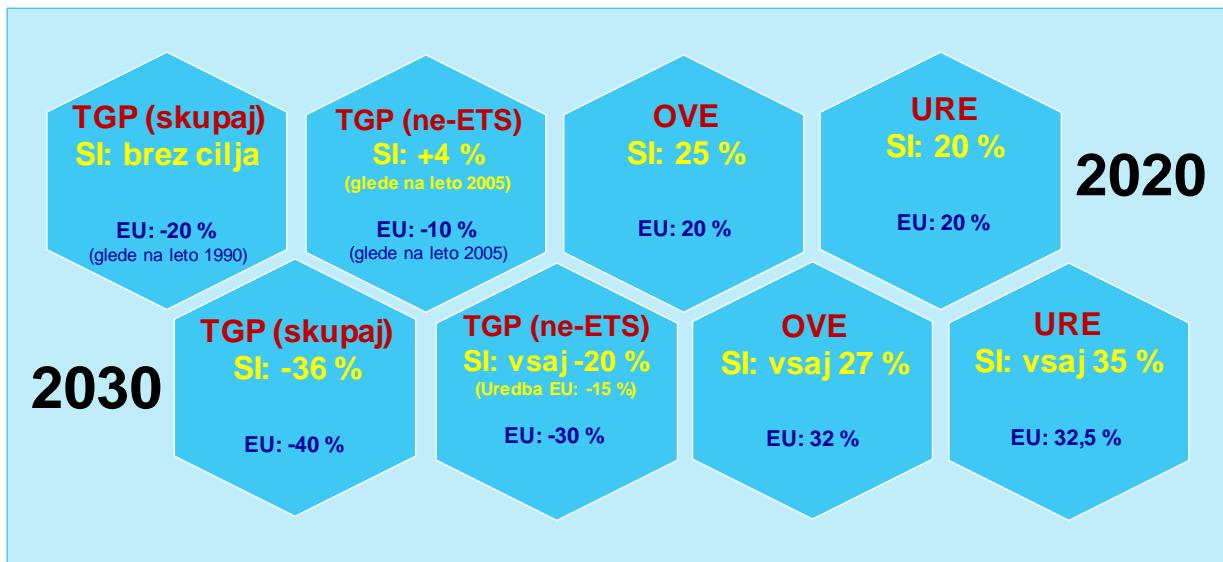
K skupnemu deležu OVE največ prispeva sektor ogrevanje in hlajenje (11 % glede na vso rabo bruto končne energije), sledi električna energija (8 %). Prispevek prometa je zelo majhen (2 %), v prometu je največji tudi delež rabe neobnovljivih virov, kar 37 % vse bruto rabe končne energije (Slika 12).



Slika 12: Prispevek posameznih sektorjev k skupnemu deležu OVE v letu 2018 (Vir: IJS-CEU)

4 Cilji za leto 2030

Konec februarja 2020 je bil sprejet *Celoviti nacionalni energetski in podnebni načrt Republike Slovenije (NEPN)*, v katerem so za obdobje 2021–2030 v okviru razsežnosti razogljičenje zastavljeni cilji za zmanjšanje emisij TGP in povečanje proizvodnje energije iz OVE, v okviru razsežnosti energetske učinkovitosti pa cilji na področju učinkovite rabe energije. Ključni cilji za leto 2030 so povzeti v nadaljevanju (Slika 13).



Slika 13: Povzetek ciljev za razsežnosti razogljičenje in energetska učinkovitost, sprejetih v NEPN-u za leto 2030 na ravni EU in Slovenije, prikazanih ob ciljih za leto 2020 (Vir: NEPN)

Razsežnost razogljičenje – blaženje podnebnih sprememb in prilagajanje nanje

- Zmanjšanje skupnih emisij TGP (ETS in neETS) za 36 %
- Zmanjšanje emisij TGP v sektorjih, ki niso vključeni v shemo trgovanja, **vsaj za 20 %** glede na leto 2005 z doseganjem sektorskih ciljev:
 - promet: + 12 %
 - široka raba: – 76 %
 - kmetijstvo: – 1 %
 - ravnanje z odpadki: – 65 %
 - industrija (samo neETS): – 43 %
 - energetika (samo neETS): – 34 %

Razsežnost razogljičenje – obnovljivi viri energije

- Doseganje vsaj **27-odstotnega deleža obnovljivih virov** v končni rabi energije z doseganjem sektorskih ciljev:
 - električna energija: 43 %
 - toplota in hlajenje: 41 %
 - promet: 21 % (delež biogoriv je vsaj 11 %)

Razsežnost energetska učinkovitost

- **Izboljšanje energetske učinkovitosti za vsaj 35 % glede na osnovni scenarij iz leta 2007**
- Zagotovitev sistematičnega izvajanja sprejetih politik in ukrepov tako, da **končna raba energije leta 2030 ne bo presegla 54,9 TWh (4.717 ktoe)**, primarna raba energije pa ne bo presegla 73,9 TWh (6.356 ktoe)

5 Financiranje izvajanja ukrepov

V letu 2019 je bilo za ukrepe³⁰ URE in OVE v javnem sektorju, gospodinjstvih, gospodarstvu in prometu izplačanih več kot 71 milijonov evrov spodbud, kar je prispevalo k zmanjšanju emisije CO₂ za več kot 57 kt na leto. Spodbujeni ukrepi zajemajo številne ukrepe v stavbah (gradnja nizko energetskih stavb, energetske prenove stavb, zamenjava kuričnih naprav, nakup spremnikov sončne energije itd.) in prometu (nakup novih električnih vozil, polnilnih postaj itd.), z letom 2019 pa se je okrepilo tudi izvajanje ukrepov v gospodarstvu (URE v procesih, energetsko učinkovita razsvetljava, energetski pregledi itd.). V okviru omenjenih spodbud ni zajetih ukrepov URE in OVE, ki zmanjšujejo emisije naprav v shemi EU-ETS.

V opazovanem obdobju 2014–2019 je bilo leta 2019 največ izplačanih spodbud³⁰. Učinki in učinkovitost spodbud se iz leta v leto izboljšujejo. Leta 2019 je bilo doseženo dvakrat večje letno zmanjšanje emisij kot leta 2014, ko je bila višina izplačanih spodbud primerljiva³¹ (Slika 15). Učinkovitost spodbud³¹³² se je povečala, in sicer je bilo leta 2019 za 1 t manjše emisije CO₂ potrebnih nekoliko manj kot 1.300 evrov izplačane spodbude³³.

Pregled izplačanih spodbud v letu 2019 po virih sredstev (Slika 14, Slika 16):

- Iz Kohezijskega sklada je bilo izplačanih 11 milijonov evrov, kar predstavlja 16 % vseh izplačanih spodbud. Ti ukrepi so spodbudili za 33 milijonov evrov investicij in prispevali k zmanjšanju emisije CO₂ za 2,9 kt na leto.
- Iz prispevka za energetsko učinkovitost je bilo izplačanih 36 milijonov evrov, kar predstavlja 52 % vseh izplačanih spodbud. Ti ukrepi so spodbudili za 190 milijonov evrov investicij in prispevali k zmanjšanju emisije CO₂ za 25 kt na leto.
- Iz Sklada za podnebne spremembe je bilo izplačanih 23 milijonov evrov, kar predstavlja 32 % vseh izplačanih spodbud. Ti ukrepi so spodbudili za več kot 62 milijonov evrov investicij in prispevali k zmanjšanju emisije CO₂ za 30 kt na leto.

V zadnjem letu je bilo v okviru ponudbe spodbud oblikovanih nekaj pozivov, namenjenih različnim tipom uporabnikov spodbud. Pri tem nastaja težava ustreznega spremeljanja učinkov ukrepov, saj je močno oteženo ustrezno razločevanje rezultatov ukrepov po različnih sektorjih³⁴.

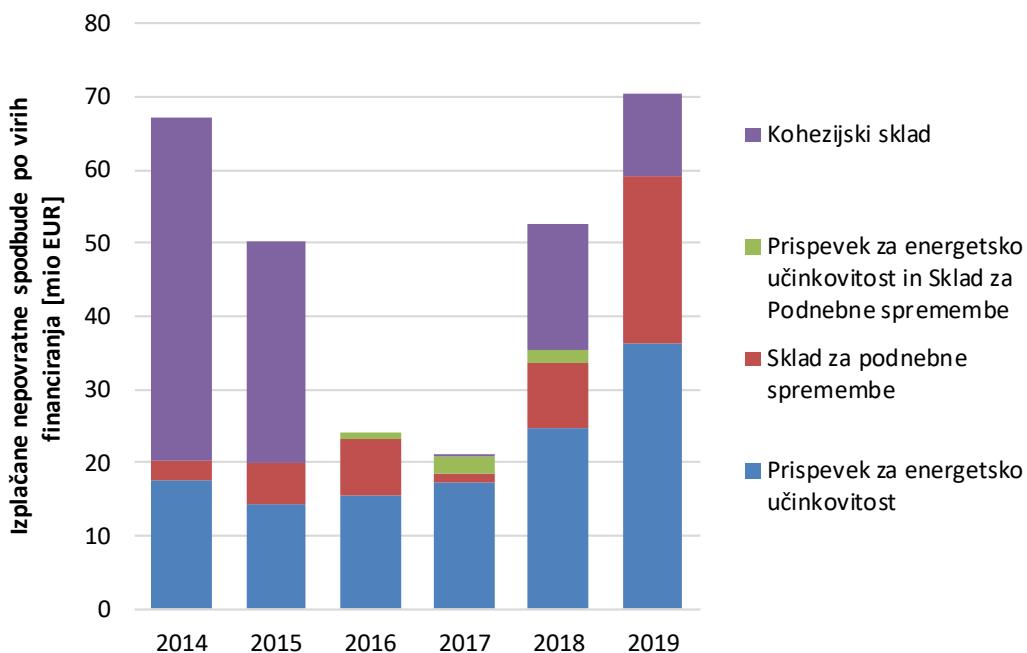
³⁰ Navajamo samo spodbude za URE in OVE, ki prispevajo k doseganju nacionalnega cilja zmanjševanja emisij TGP, torej zmanjšujejo emisije zunaj sheme za trgovanje z emisijami.

³¹ Večja učinkovitost spodbud v letu 2019 je posledica večjega obsega spodbud v toplotne črpalke ter kotle na lesno biomaso in zemeljski plin, ki imajo velik učinek na zmanjšanje emisij CO₂.

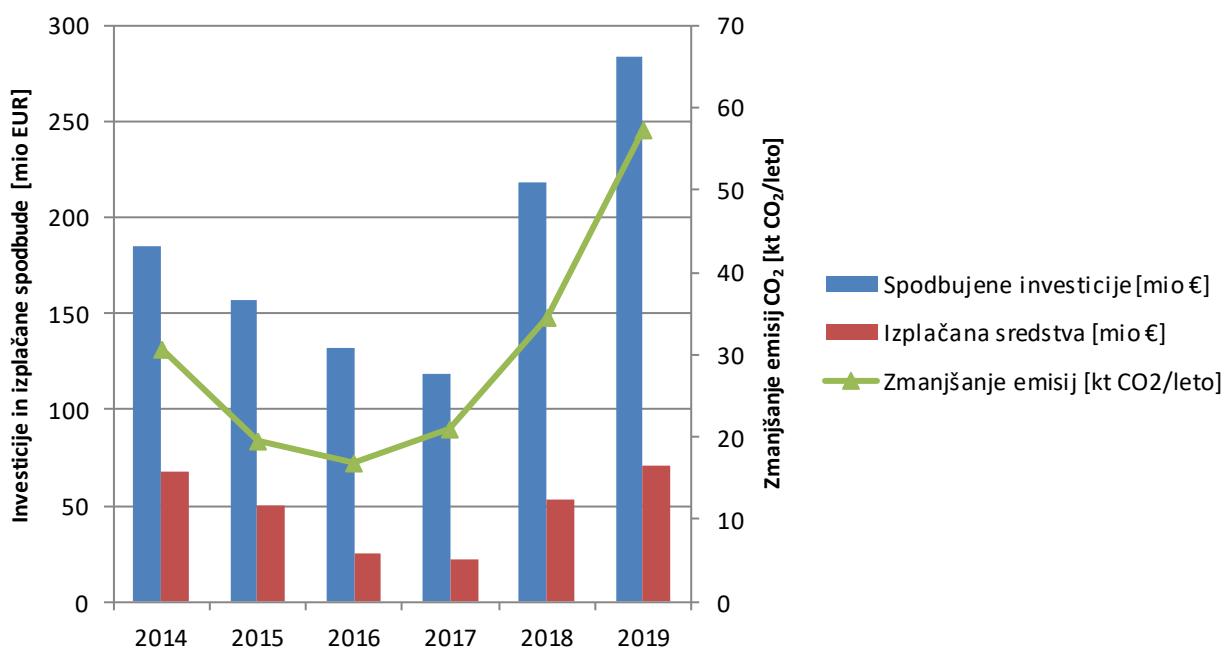
³² Razmerje med zmanjšanjem emisij TGP in sredstvi za spodbude, s katerimi je bilo to zmanjšanje doseženo.

³³ V letu 2018 je učinkovitost spodbud znašala 1.544 evrov izplačane spodbude za 1 t manj emisij CO₂.

³⁴ Posamezen poziv/razpis je lahko namenjen uporabnikom iz več različnih ciljnih skupin (gospodinjstva, javni sektor, industrija, zasebni storitveni sektor), kar povzroča težave pri ločevanju učinkov ukrepov po različnih sektorjih, saj za ločevanje ni na voljo ustreznih identifikatorjev.



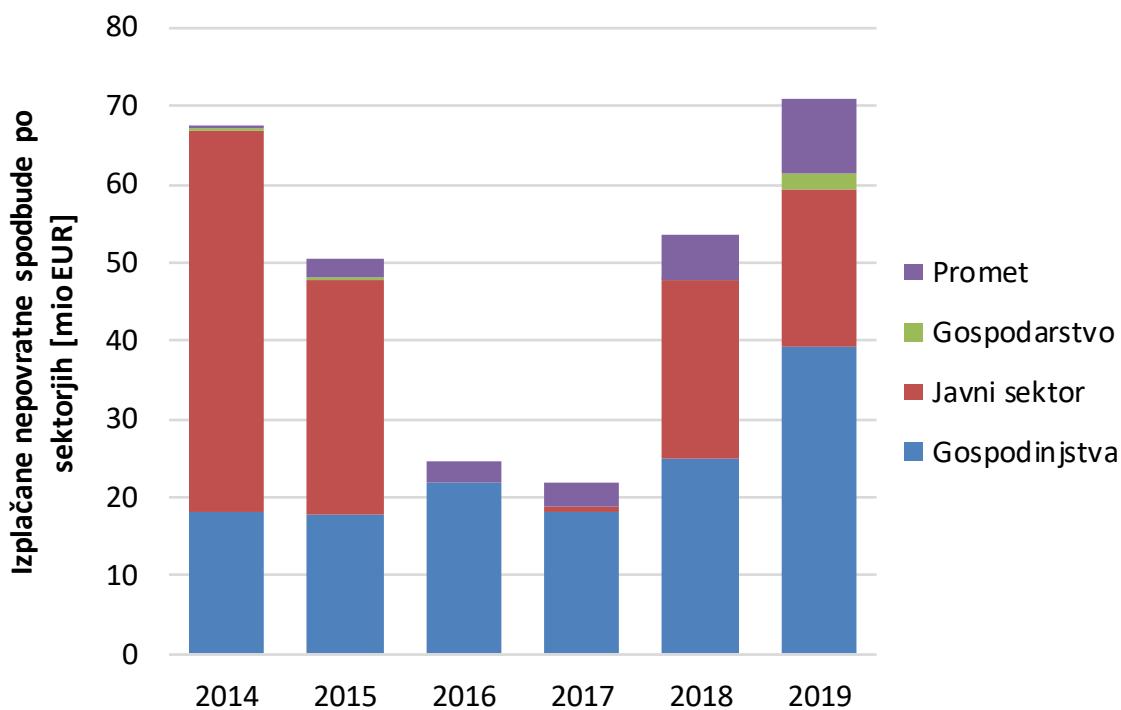
Slika 14: Finančna sredstva za ukrepe zmanjševanja emisij TGP v obdobju 2014–2019 po virih sredstev³⁵ (Vir: IJS-CEU)



Slika 15: Investicije in nepovratne finančne spodbude za ukrepe zmanjševanja emisij TGP ter učinki na zmanjšanje emisij TGP v gospodinjstvih, javnem sektorju, gospodarstvu in prometu (Vir: IJS-CEU)³⁶

35 Za leto 2017, 2018, 2019 so vključeni samo podatki o spodbudah iz Kohezijskega sklada za sektor stavb.

36 Preliminarni podatki.



Slika 16: Izplačane nepovratne spodbude za ukrepe zmanjševanja emisij TGP po sektorjih (Vir: IJS-CEU)

Tabela 9: Investicije in nepovratne finančne spodbude za ukrepe na področju stavb, prometa in drugih sektorjev (Vir: IJS-CEU)³⁷

Sektor	Spodbujene investicije [mio €]						Izplačana sredstva [mio €]						Zmanjšanje emisij [kt CO ₂ /leto]					
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2014	2015	2016	2017	2018	2019 ³⁸
Gospodinjstva	105,20	101,57	122,44	100,65	115,65	180,71	18,10	17,71	21,83	17,98	25,06	39,31	21,34	14,67	16,67	20,52	25,90	50,72
Prispevek za URE	94,41	84,26	91,41	89,33	88,20	125,39	15,11	13,64	14,51	14,26	15,22	20,62	14,42	8,33	9,65	14,67	11,51	21,46
Podnebni sklad	10,79	17,32	27,86	1,61	20,73	55,31	2,51	3,85	5,95	0,46	7,16	18,10	2,08	1,81	3,08	0,48	8,46	29,27
Prispevek za URE / Podnebni sklad	/	/	3,18	9,70	6,73	/	/	/	0,79	2,40	1,82	/	/	/	0,35	1,81	1,19	/
ENSVET	/	/	/	/	/	/	0,48	0,22	0,58	0,86	0,87	0,60	4,84	4,52	3,58	3,56	4,73	/
Javni sektor	73,97	47,02	0,00	2,52	78,61	59,38	48,60	29,99	0,00	0,78	22,53	20,11	7,55	3,85	0,00	0,09	6,34	3,53
Kohezijski sklad	65,13	47,02	/	1,51	64,37	32,68	46,42	29,99	/	0,33	17,21	11,31	7,14	3,85	/	0,03	5,69	2,90
Prispevek za URE	8,84	/	/	1,01	14,24	26,70	2,17	/	/	0,45	5,31	8,80	0,41	/	/	0,06	0,64	0,62
Gospodarstvo³⁹	1,47	0,73	0,00	0,00	0,09	9,60	0,52	0,27	0,00	0,00	0,05	1,87	1,84	1,00	0,00	0,00	1,64	2,02
Kohezijski sklad	1,47	0,73	/	/	/	/	0,52	0,27	/	/	/	1,84	1,00	/	/	/	/	
Prispevek za URE	/	/	/	/	0,09	9,60	/	/	/	0,05	1,87	/	/	/	/	1,64	2,02	
Promet	4,19	7,52	9,65	15,03	23,86	34,29	0,39	2,53	2,79	3,25	5,88	9,75	0,03	0,07	0,15	0,48	0,80	1,14
Prispevek za URE	3,99	5,28	7,13	14,28	21,87	28,08	0,26	0,73	1,13	2,63	4,21	5,00	0,03	0,07	0,15	0,33	0,56	0,38
Podnebni sklad	0,20	2,25	2,52	0,75	2,00	6,20	0,13	1,80	1,67	0,62	1,66	4,75	/	/	/	0,14	0,23	0,76
Skupaj	184,83	156,86	132,09	118,19	218,22	283,97	67,61	50,49	24,63	22,01	53,51	71,05	30,75	19,58	16,82	21,08	34,67	57,41

37 Preliminarni podatki.

38 Ocene na podlagi emisijskih faktorjev za določanje emisij CO₂.

39 Industrija in zasebni storitveni sektor

Viri za spodbujanje ukrepov za zmanjševanje emisij TGP v neETS sektorjih vključujejo:

- sredstva Sklada za podnebne spremembe RS, ki so namenska proračunska sredstva skladno z *Zakonom o varstvu okolja (ZVO-1)*. Prihodki sklada so prihodki od prodaje emisijskih kuponov na dražbi in so odvisni od tržne cene emisijskih kuponov na evropskem trgu. V začetku leta 2020 je bil sprejet nov Program porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe za obdobje 2020 in 2023;
- sredstva strukturnih in investicijskih skladov EU za izvajanje evropske kohezijske politike v finančni perspektivi 2014–2020. Poraba sredstev Evropskega sklada za regionalni razvoj, Evropskega socialnega sklada in Kohezijskega sklada je načrtovana v veljavnem *Operativnem programu za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 (OP EKP)*. Program opredeljuje prednostne naložbe, v katere bo Slovenija vlagala sredstva evropske kohezijske politike v programske obdobje 2014–2020 z namenom doseganja nacionalnih ciljev in ciljev EU 2020. Poraba sredstev Evropskega sklada za razvoj podeželja je načrtovana v sprejetem Programu razvoja podeželja za obdobje 2014–2020;
- proračunska sredstva RS za zagotavljanje slovenske udeležbe pri izvajanju evropske kohezijske politike;
- prispevek za energetsko učinkovitost, ki ga plačujejo odjemalci energije na podlagi *Energetskega zakona (EZ-1)* in zagotavlja sredstva za izvajanje programa za izboljšanje energetske učinkovitosti Eko Sklada. Program je del poslovnega in finančnega načrta Eko sklada, nabor ukrepov programa je opredeljen v AN URE.

Poleg navedenih virov, je za ukrepe za zmanjševanje emisij TGP na voljo še prispevek za zagotavljanje podpor proizvodnji električne energije v soproizvodnji z visokim izkoristkom in iz obnovljivih virov energije, ki ga plačujejo končni odjemalci energije na podlagi EZ-1. Ta sredstva so usmerjena zlasti v zmanjševanje emisij v sektorju EU-ETS.

6 Tabela doseganja ciljev

V tabeli so prikazane vrednosti kazalcev v opazovanem letu ter njihovi indikativni letni cilji in cilji za leto 2020. Na kakšen način so določeni indikativni letni cilji, je podrobneje opisano pri posameznem kazalcu. Podani sta tudi kvalitativni oceni glede doseganja cilja in dolgoročnega obvladovanja emisij ter pojasnila teh ocen.

S kvalitativnimi ocenami je v treh stopnjah (zeleno, rumeno, rdeče) ovrednoteno:

- **doseganje indikativnega letnega cilja.** V kolikor letni cilj ni bil dosežen, je podana ocena rdeče, sicer zeleno. Izjeme so primeri, ki so ovrednoteni rumeno in nastopijo, če so odstopanja vrednosti kazalca od indikativnega letnega cilja posledica metodološke spremembe pri določanju vrednosti kazalca, ali pa je odstopanje od cilja ob hkratnem ugodnem dolgoročnem obvladovanju emisij, ki je ovrednoteno zeleno, zelo majhno.
- **dolgoročno obvladovanje emisij.** V tej oceni je podano opozorilo, da je potrebna posebna pozornost pri izvajanju OP TGP do leta 2020 in nadalje. Ocena je pripravljena na podlagi več informacij: spremembe trenda v zadnjih letih, podatkov o neizvajanjiju ukrepov in identificiranih negotovostih (ponovitev najslabšega trenda bi ogrozilo cilj leta 2020). Vse te informacije so podane v posebnem stolpcu.

Tabela 10: Legenda

	<p>Doseganje letnega cilja.</p> <p>Dolgoročno obvladovanje cilja. Vsi pokazatelji kažejo na doseganja cilja v letu 2020 in dobre obete za nadalje. Opazujemo: spremembo kazalca v zadnjem letu (velikost in smer), nihanja kazalca v preteklosti, preverjamo, ali bi bilo doseganje cilja ogroženo če bi najslabše leto ponovilo več kot enkrat, ocenujemo, ali izvajanje ukrepov vodi k doseganju cilja in ali so načrtovani ukrepi zadostni.</p>
	<p>Nedoseganje letnega cilja, kot posledica sprememb v metodologiji ipd.</p> <p>Dolgoročno obvladovanje cilja. Nekaj pokazateljev kaže na to da bi bilo doseganja cilja v letu 2020 in nadalje lahko ogroženo. Opazujemo: spremembo kazalca v zadnjem letu (velikost in smer), nihanja kazalca v preteklosti, preverjamo, ali bi bilo doseganje cilja ogroženo če bi najslabše leto ponovilo več kot enkrat, ocenujemo, ali izvajanje ukrepov vodi k doseganju cilja in ali so načrtovani ukrepi zadostni.</p>
	<p>Nedoseganje letnega cilja.</p> <p>Dolgoročno obvladovanje cilja. Nekaj pokazateljev izrazito ali en pokazatelj zelo izrazito kaže, da bo doseganja cilja v letu 2020 in nadalje zelo ogroženo. Opazujemo: spremembo kazalca v zadnjem letu (velikost in smer), nihanja kazalca v preteklosti, preverjamo, če bi najslabše leto ponovilo več kot enkrat, ali bi bilo doseganje cilja ogroženo, ocenujemo, ali izvajanje ukrepov vodi k doseganju cilja in ali so načrtovani ukrepi zadostni.</p>

Tabela 11: Pregled kazalcev in doseganja zastavljenih ciljev ter utemeljitve ocene perspektive doseganja cilja v letu 2020

Oznaka	Kazalec	Enota	Opazovano leto	Stanje	Letni cilj	Cilj 2020	Doseganje indikativnega letnega cilja	Dolgoročno obvladovanje emisij	Pojasnila ocene dolgoročno obvladovanje cilja
Splošni kazalci – Letne emisije toplogrednih plinov									
PO01	Letne emisije TGP po Odločbi 406/2009/ES	kt CO ₂ ekv	2018	11.008	12.238	12.307	😊	🟡	Emisije so bile znatno manjše od zastavljenega letnega cilja. V zadnjem letu pa so se emisije povečale. Nevarnost nedoseganja cilja v letu 2020 bi obstajala le v primeru, če se okoliščine ne bi spremenile in bi se v naslednjih dveh letih ponovili najslabši trendi (povečanje emisij za 500 kt CO ₂ ekv iz leta 2016 ali za 1.018 kt iz leta 2008).
PO01a	Proizvodnja električne energije in toplice	Indeks (2005=100)	2018	87	103	106	😊	🟡	Emisije so se že četrto leto zapored povečale. Indikativni letni cilj je bil kljub temu dosežen. Tudi če bi se dve leti zapored ponovil najslabši trend iz opazovanega obdobja, bi bil cilj v letu 2020 še vseeno dosežen. Če se bo rast nadaljevala, bo doseganje ciljev po letu 2020 vprašljivo.
PO01b	Industrija in gradbeništvo (s procesi in rabo topil)	Indeks (2005=100)	2018	78	62	58	😢	🔴	V letu 2018 se je ponovil najslabši trend iz leta 2006. Tako emisije kot tudi oddaljenost od cilja so se precej povečale. Izpolnjevanje cilja v letu 2020 je negotovo.
PO01c	Promet	Indeks (2005=100)	2018	132	128	127	😊	🟡	Leta 2018 so se emisije po znižanju v letu 2017 ponovno povečale in niso dosegle letnega cilja. Kazalec za sprotno spremljanje kaže na 3,4-odstotno znižanje emisij iz prometa v letu 2019. Izpolnjevanje cilja v letu 2020 je pod vprašajem. Izvajanje ukrepov je še zelo šibko.
PO01d	Druga področja (široka raba)	Indeks (2005=100)	2018	49	52	47	😊	🟡	Emisije so se dve leti zaporedoma znatno zmanjšale. Letni cilj je bil dosežen. Zaostanek zaradi rasti v letih 2015 in 2016 je bil nadoknaden. Doseganje cilja v letu 2020 še naprej ostaja nekoliko negotovo.

Oznaka	Kazalec	Enota	Opozavano leto	Stanje	Letni cilj	Cilj 2020	Doseganje indikativnega letnega cilja	Dolgoročno obvladovanje emisij	Pojasnila ocene dolgoročno obvladovanja cilja
PO01e	Kmetijstvo	Indeks (2005=100)	2018	99	102	105	😊		Emisije so se leta 2018 le malenkostno povečale in so bile še vedno nižje od letnega cilja. Trend je stabilen in spremembe počasne, zato lahko ugotovimo, da so emisije v tem sektorju na poti k doseganju indikativnega cilja za leto 2020.
PO01f	Odpadki	Indeks (2005=100)	2018	60	61	56	😊		Emisije so se že tretje leto zapored zmanjšale in letni cilj je bil dosežen. Emisije so se začele zmanjševati zaradi občutno nižje količine odloženih biorazgradljivih odpadkov, tako da je cilj za leto 2020 še vedno dosegljiv.
Splošni kazalci – Delež obnovljivih virov energije									
EN24	Delež obnovljivih virov energije v bruto rabi končne energije	%	2018	21,1	23,6	25	☹️		Kazalec se je leta 2018 malenkostno izboljšal. Doseganje cilja za leto 2020 je na kritični poti, saj je zaostanek za ciljem velik.
EN24a	Ogrevanje in hlajenje	%	2018	31,6	29,4	30,8	😊		Kazalec se je že drugo leto zapored poslabšal, vendar je bil tudi leta 2018 še vedno na ciljno vrednostjo za leto 2020. Ob nadaljnjem padajočem trendu je doseganje cilja v letu 2020 negotovo.
EN24b	Električna energija	%	2018	32,3	38,1	39,3	☹️		Kazalec se je leta 2018 malenkostno izboljšal, vendar se je zaostanek za letno ciljno vrednostjo in ciljem za leto 2020 še dodatno povečal. Doseganje cilja za leto 2020 je na kritični poti.
EN24c	Promet	%	2018	5,5	8,2	10	☹️		Kazalec se je že drugo leto zapored izboljšal, vendar je bil zaostanek za letno ciljno vrednostjo in ciljem za leto 2020 še vedno velik. Doseganje cilja za leto 2020 je na kritični poti.
Splošni kazalci – Energetska učinkovitost									
EN16	Raba primarne energije	TWh	2018	79,2	–	82,9	😊		Raba primarne energije je bila manjša od cilja za leto 2020. Zaradi pandemije koronavirusa v letu 2020 pričakujemo, da bo cilj za leto 2020 dosežen.

Oznaka	Kazalec	Enota	Opozavano leto	Stanje	Letni cilj	Cilj 2020	Doseganje indikativnega letnega cilja	Dolgoročno obvladovanje emisij	Pojasnila ocene dolgoročno obvladovanja cilja
EN10	Raba končne energije	TWh	2018	57,9	–	59,5	😊	⚠️	Kazalec se je že četrto leto zapored poslabšal, vendar je bil tudi leta 2018 še vedno pod ciljno vrednostjo za leto 2020. Zaradi pandemije koronavirusa v letu 2020 pričakujemo, da bo cilj za leto 2020 dosežen.
EN10a	Promet	TWh	2018	23,3	–	25,6	😊	⚠️	Kazalec se je ponovno poslabšal, vendar še naprej ostaja znatno pod ciljno vrednostjo za leto 2020. Sektor je, zaradi velikega deleža v strukturi rabe končne energije in omejenega vpliva na rabo energije, problematičen.
EN10b	Industrija	TWh	2018	16,1	–	15,2	😢	⚠️	Vrednost kazalca se je povečala že peto leto zapored in je znatno presegla ciljno vrednost za leto 2020. Trend doseganja cilja ostaja tako še naprej neugoden.
EN10c	Gospodinjstva	TWh	2018	12,4	–	12,1	😊	⚠️	Kazalec se je leta 2018 izboljšal, vendar je bil še vedno nad ciljno vrednostjo za leto 2020. Kljub znathemu zmanjšanju rabe energije v tem sektorju v obdobju 2010–2018, je doseganje cilja za leto 2020 na kritični poti.
EN10d	Storitve	TWh	2018	6,1	–	6,6	😊	⚠️	Kazalec se je leta 2018 izboljšal in presegel ciljno vrednost za leto 2020. Raba končne energije v storitvah je izrazito spremenljiva, zaradi natčina spremeljanja pa je doseganje cilja za leto 2020 težko napovedati.
Promet									
PO02	Emisije CO ₂ iz novih in vseh osebnih vozil	gCO ₂ /km	2018	120	113	101	😢	⚠️	V letih 2016 in 2017 se je trend zmanjševanja specifičnih emisij novih vozil ustavljal, v letu 2018 pa so se emisije celo nekoliko povečale, tako da je doseganje cilja za leto 2020 vprašljivo.
				178	160	152	😢	⚠️	Povprečne emisije vseh vozil so se v letu 2017 močno zmanjšale, nato pa so se leta 2018 ponovno povečale. Tudi tukaj je doseganje cilja na kritični poti, potrebno bo okrepiti izvajanje ukrepov na tem področju.

Oznaka	Kazalec	Enota	Opozavano leto	Stanje	Letni cilj	Cilj 2020	Doseganje indikativnega letnega cilja	Dolgoročno obvladovanje emisij	Pojasnila ocene dolgoročno obvladovanja cilja
PO03	Delež OVE v energiji goriv za pogon vozil	%	2018	5,5	8,2	10,0	:(Vrednost kazalca se je izboljšala že drugo leto zapored, vendar še vedno zaostaja za letnim ciljem.
PO04	Potniški kilometri v javnem potniškem prometu	pkm	2018	1514	1946	2.092	:(Leta 2018 je prišlo do zmanjšanja skupnih potniških kilometrov v javnem potniškem prometu, s čimer je bil prekinjen večleten pozitiven trend rasti. Doseganje cilja je na kritični poti, potreben bo okrepiti izvajanje ukrepov na tem področju. Leto 2020 ne bo reprezentativno, cilj zaradi spremenjenih okoliščin ob pandemiji koronavirusa ne bo dosežen.
PO05	Delež tovornega prometa, opravljenega po železnicah	%	2018	25	25	26	:-)		Delež železniškega prometa v skupnem tovornem prometu z vsaj eno točko v Sloveniji še naprej vztraja nad projekcijskimi vrednostmi kazalca, vendar je v letu 2018 padel pod indikativni cilj za leto 2020.
Stavbe									
PO06	Finančni vzvod spodbud v javnem sektorju	EUR/EUR	2018	0,38	0,39	0,33	:-)		Kazalec se je leta 2018 ponovno izboljšal in je presegel letni cilj. Finančni vzvod bo predvidoma tudi v prihodnje ostal približno na ravni iz leta 2018, zato je doseganje cilja za leto 2020 vprašljivo.
PO07	Zmanjšanje emisij TGP z ukrepi v javnem sektorju	kt CO ₂ ekv	2018	39	49	64	:(Kazalec sta se v zadnjem letu ponovno izboljšala, vendar so spremembe za doseganje ciljev v letu 2020 prepočasne.
PO07a	Zmanjšanje rabe končne energije z ukrepi v javnem sektorju	GWh	2018	160	235	310	:(Kratkoročna projekcija na podlagi razpoložljivih podatkov kaže, da bodo vrednosti kazalcev tudi v letih 2019 in 2020 naraščale, vendar premalo, da bi se zaostanek za cilji zmanjšal.
PO08	Površina energetsko saniranih stavb v javnem sektorju	1000 m ²	2018	1.515	1.388	1.795	:-)		Vrednost kazalca se je tudi leta 2018 povečala in je bila še naprej nad indikativnim letnim ciljem. Kazalec sledi cilju bolje od doseženih prihrankov energije in zmanjšanja emisij TGP, zato bo treba za doseganje potrebnih učinkov zmanjšanja emisij energetsko prenovo usmeriti v bolj celovite prenove.

Oznaka	Kazalec	Enota	Opozovano leto	Stanje	Letni cilj	Cilj 2020	Doseganje indikativnega letnega cilja	Dolgoročno obvladovanje emisij	Pojasnila ocene dolgoročno obvladovanja cilja
PO09	Intenzivnost CO ₂ v komercialnem in institucionalnem sektorju	t CO ₂ /mio EUR ₁₉₉₅	2018	30	36	32	😊	⚠️	Kazalec se je v letu 2018 izboljšal že drugo leto zapored in je presegel letni cilj. Kazalec zelo niha, vendar je za natančnejšo razlago medletnih sprememb pregrb.
PO10	Izboljšanje energetske učinkovitosti v stanovanjskem sektorju – zmanjšanje emisij TGP	kt CO ₂ ekv	2018	165	212	268	😩	🔴	Trend kazalca je sicer naraščajoč, ker pa kazalec že zaostaja za cilji, trenutni trend predvidoma ne bo zadostoval, da bi se zaostanek zmanjšal v takšni meri, da bi bil cilj za leto 2020 dosežen. Zaostanek bi bilo mogoče nadoknaditi samo z večjo intenzivnostjo izvajanja ukrepov in usmerjanjem v takšne ukrepe, ki prispevajo k večjemu zmanjšanju emisij TGP.
PO10a	Izboljšanje energetske učinkovitosti v stanovanjskem sektorju – prihranek končne energije	GWh	2018	1.234	1.125	1.401	😊	⚠️	Kazalec še vedno narašča in dosega zastavljeni indikativni letni cilj, vendar pa bi se lahko to z nekoliko upočasnjeno dinamiko izvajanja ukrepov hitro spremenilo.
PO11	Specifične emisije TGP v stanovanjskem sektorju	kg CO ₂ ekv/m ²	2018	9	10	9	😊	⚠️	Kazalec se je v letu 2018 ponovno izboljšal in sledi cilju. Ob izrazito hladnem letu 2019 ali 2020 bi lahko ponovno prišlo do povečanja vrednosti kazalca, zato je doseganje cilja za leto 2020 zaenkrat še negotovo.
PO12	Delež OVE v rabi goriv v široki rabi	%	2018	58	59	61	😩	🔴	Kazalec se je leta 2018 ponovno izboljšal, vendar še vedno zaostaja za cilji. Zaradi pomanjkljive statistike izkoriščanja OVE v storitvah, je vrednost kazalca verjetno nekoliko podcenjena.
Kmetijstvo									
PO13	Povečanje učinkovitosti reje domačih živali	kg CO ₂ ekv/kg	2018	0,82	0,79	0,77	😩	⚠️	Kazalec zelo niha tudi kot posledica zunanjih okoliščin. V zadnjem letu se je izboljšal in se je nekoliko približal letnemu cilju. Potrebnega trenda zmanjševanja za dosego indikativne ciljne vrednosti ni možno zaznati.
PO14	Racionalno gnojenje kmetijskih rastlin z dušikom	kt/leto	2018	27,29	27,58	28,00	😊	⚠️	Tudi leta 2018 se je vrednost kazalca poslabšala, vendar je bil letni cilj dosežen. Povprečna vrednost v zadnjih petih letih je bila manjša od ciljne za leto 2020.

Oznaka	Kazalec	Enota	Opozovano leto	Stanje	Letni cilj	Cilj 2020	Doseganje indikativnega letnega cilja	Dolgoročno obvladovanje emisij	Pojasnila ocene dolgoročno obvladovanja cilja
PO15	Bruto bilančni presežek dušika	kg N/ha	2018	45	54	53	😊	⚠️	V zadnjem letu se je vrednost kazalca izboljšala, a vrednost med leti zelo niha. Povprečna vrednost v zadnjih petih letih znaša 48 kg N/ha in tako bistveno presega cilj za leto 2020.
PO16	Površina zemljišč v ukrepu Ekološko kmetovanje	1000 ha	2018	46	40	44	😊	⚠️	Kazalec se je tudi v zadnjem letu izboljšal. Letna ciljna vrednost in ciljna vrednost za leto 2020 sta bili doseženi. V opazovanem obdobju je bilo doseženo znatno izboljšanje.
PO17	Površine njiv in vrtov v ukrepih, ki zahtevajo gnojenje na podlagi hitrih talnih ali rastlinskih testov	1000 ha	2018	64	49	50	😊	⚠️	Kazalec se v zadnjih štirih letih izboljuje, vendar se njegova rast umirja. Letna ciljna vrednost in ciljna vrednost za leto 2020 sta bili močno preseženi. V celotnem opazovanem obdobju je bilo doseženo znatno izboljšanje.
Industrija									
PO18	Finančne spodbude za URE in OVE v industriji neETS	1000 EUR/leto	2018	46	-	-	😢	⚠️	Vrednost kazalca je bilo mogoče za leto 2018 oceniti samo deloma. Spremljanje teh spodbud v okviru OP EKP ni ustrezno usmerjeno in dovolj sistematično. Težave s spremeljanjem so se zaradi skupnih pozivov za različne sektorje v letu 2018 pojavile tudi pri spodbudah Eko sklada. Ciljna vrednost ni opredeljena.
PO19	Delež OVE v rabi goriv v industriji neETS	%	2018	16,4	20	22	😢	⚠️	Kazalec se je leta 2018 precej poslabšal, tudi zaradi izboljšanja energetske statistike za industrijo, in je bil znatno pod indikativnim letnim ciljem. Ob trenutnem trendu zmanjševanja se za leto 2020 nakazuje zaostajanje za ciljem.
Industrija, procesne emisije									
PO20	Emisije TGP zaradi puščanja naprav z F-plini	kt CO ₂ ekv	2018	156	100	92	😊	⚠️	Kazalec se je v zadnjem letu sicer znatno izboljšal, vendar zaostaja za ciljem, kar je predvsem posledica sprememb v evidencah teh emisij.

Oznaka	Kazalec	Enota	Opazovano leto	Stanje	Letni cilj	Cilj 2020	Doseganje indikativnega letnega cilja	Dolgoročno obvladovanje emisij	Pojasnila ocene dolgoročno obvladovanja cilja
Odpadki									
PO21	Količina odloženih biorazgradljivih odpadkov	kt	2018	0	50	29	😊	grezno	Leta 2016 se je količina občutno znižala, kot posledica dograditve infrastrukture za mehansko biološko obdelavo odpadkov pred odlaganjem. Podobno kot leta 2017, je bila tudi leta 2018 količina občutno nižja od cilja za leto 2020.
Zelena rast gospodarstva									
PO22	Emisijska produktivnost	EUR ₂₀₁₀ /kt CO ₂ ekv	2018	2,35	izboljšanje	izboljšanje	😊	grezno	Kazalec se je tudi v zadnjem letu izboljšal, vendar še vedno zaostaja za napredkom v drugih državah. Ciljna vrednost ni določena.
PO23	Implicitna stopnja obdavčitve energije	EUR/toe	2018	251	253	raven, primerljiva z EU	😊	zeleno	Cilj ni določen. Raven je primerljiva z ravnijo v EU.
PO24	Spodbude, ki so v nasprotju s cilji zmanjševanja emisij TGP	mio EUR v tekočih cenah	2018	124,3	zmanjšanje	znatno zmanjšanje	😊	zeleno	Ciljna vrednost ni določena. Cilj je zmanjšanje. Leta 2018 se je kazalec zmanjšal za 8 % glede na leto prej. Kazalec se je tako prvič po letu 2012 izboljšal v smeri zastavljenega cilja.
PO25	Zelena delovna mesta	%	2017	25.691	povečanje	povečanje	😊	zeleno	Ciljna vrednost ni določena. Cilj je povečanje zelenih delovnih mest. Kazalec se v zadnjih letih ne spreminja veliko, in se ne oz. prepočasi premika v smeri zastavljenega cilja.
PO26	Spodbujanje eko-inovacij za prehod v NOD	%, EU-28 = 100 %	2018	107	100	100	😊	zeleno	Kazalec niha glede na evropsko povprečje. V zadnjem letu se je vrednost kazalca poslabšala, vendar je še vedno ostal nad povprečjem EU.
Raba zemljišč, spremembe rabe zemljišč in gozdarstvo									
PO31	Neto emisije TGP	kt CO ₂ ekv	2018	243	zmanjšanje	zmanjšanje	😢	zeleno	Kazalec se je v zadnjem letu poslabšal, emisije v sektorju še naprej ostajajo večje od ponorov. Ciljna vrednost ni določena.
PO32	Emisije TGP zaradi spremembe rabe zemljišč	kt CO ₂ ekv	2018	196	zmanjšanje	zmanjšanje	😊	zeleno	Cilj ni določen. Kazalec v splošnem kaže padajoč trend.

Oznaka	Kazalec	Enota	Opozovano leto	Stanje	Letni cilj	Cilj 2020	Doseganje indikativnega letnega cilja	Dolgoročno obvladovanje emisij	Pojasnila ocene dolgoročno obvladovanja cilja
PO33	Letna sprememba površin sestojev v obnovi	ha	2018	7.962	8.000	povečanje			Ciljna vrednost ni določena. Za trajnostno gospodarjenje z gozdovi bi bilo treba letno obnoviti vsaj 8.000 ha. Leta 2018 se je kazalec drugo leto zapored močno izboljšal in se približal ocenjeni minimalni vrednosti.
PO34	Razmerje razvojnih faz gozda – delež mladovja in drogovnjakov	%	2018	4 % 24 %	10 % 43 %	povečanje			Ciljna vrednost ni določena. Za trajnostni razvoj gozdov bi potrebovali 10 % mladovja in 43 % drogovnjakov. Kazalec kaže na to, da v slovenskih gozdovih primanjkuje mlajših razvojnih faz, pri čemer delež mladovja že dlje časa ostaja konstanten, delež drogovnjakov pa celo pada.

7 Oznake, slike in tabele

7.1 Seznam oznak in kratic

AN OVE	Akcijski načrt za obnovljive vire energije
AN URE	Akcijski načrt za učinkovito rabo energije
ARSO	Agencija Republike Slovenije za okolje
ESD	Odločba 406/2009/ES o prizadevanju držav članic za zmanjšanje emisij TGP, da do leta 2020 izpolnijo zavezo Skupnosti za zmanjšanje emisij TGP (Effort Sharing Decision)
ETS	shema za trgovanje z emisijami EU (EU Emission Trading Scheme)
EU	Evropska unija (European Union)
EZ-1	Energetski zakon
LIFE	Evropski program - instrument financiranja na področju okolja
LULUCF	raba zemljišč, spremembe rabe zemljišč in gozdarstvo (Land Use, Land-Use Change and Forestry)
neETS	naprave, emisije ali sektorji zunaj sheme EU-ETS
NOD	nizkoogljična družba
OP EKP	Operativni program za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020
OP TGP	Operativni program ukrepov za zmanjševane emisij toplogrednih plinov do leta 2020
OVE	obnovljivi viri energije
RS	Republika Slovenija
SURS	Statistični urad Republike Slovenije
TGP	toplogredni plini
UL	Uradni list
URE	učinkovita raba energije
WAM	z dodatnimi ukrepi (with additional measures)
WEM	z obstoječimi ukrepi (with existing measures)
ZVO-1	Zakon o varstvu okolja

7.2 Seznam slik

Slika 1:	Gibanje emisij neETS v obdobju 2005–2018 v primerjavi s ciljnimi emisijami v obdobju 2013–2020. Prikazan je indeks rasti, preračunan glede na emisije v letu 2005 (Vir: IJS-CEU).....	7
Slika 2:	Struktura emisij TGP po sektorjih neETS v letu 2018 (Vir: IJS-CEU)	8
Slika 3:	Gibanje emisij neETS po sektorjih v obdobju 2005–2018 v primerjavi s projekcijami za leto 2020 in linearno potjo do ciljev v obdobju 2012–2020 (črtkane črte) (Vir: IJS-CEU)	9
Slika 4:	Gibanje emisij ESD do leta 2018 po evidencah ter primerjava projekcij z ukrepi (WEM) in z dodatnimi ukrepi (WAM) iz let 2015 in 2020 ter projekcije z ukrepi iz leta 2017 (WEM) (Vir: IJS CEU) ..	10

Slika 5:	Primerjava letnih emisij CO ₂ v prometu za leto 2019 na podlagi podatkov o prodanih količinah pogonskih goriv s projekcijo OP TGP (Vir: IJS-CEU)	13
Slika 6:	Gibanje rabe primarne energije po EED v obdobju 2000–2018 v primerjavi s ciljem za leto 2020 (Vir: SURS, IJS-CEU).....	14
Slika 7:	Gibanje skupne rabe končne energije v obdobju 2000–2018 v primerjavi z indikativnim ciljem za leto 2020 (Vir: SURS, IJS-CEU)	16
Slika 8:	Gibanje rabe končne energije v gospodinjstvih v obdobju 2000–2018 v primerjavi z indikativnim ciljem za leto 2020 (Vir: SURS, IJS-CEU)	17
Slika 9:	Deleži rabe končne energije po posameznih sektorjih v skupni rabi v obdobju 2000–2018	18
Slika 10:	Porazdelitev doseženih prihrankov končne energije po posameznih ukrepih, izvedenih v okviru sheme obveznega doseganja prihrankov končne energije za zavezance, leta 2018	23
Slika 11:	Gibanje skupnega deleža obnovljivih virov energije v bruto rabi končne energije v obdobju 2005–2018 v primerjavi s ciljnimi deležem (Vir: IJS-CEU).....	26
Slika 12:	Prispevek posameznih sektorjev k skupnemu deležu OVE v letu 2018 (Vir: IJS-CEU).....	28
Slika 13:	Povzetek ciljev za razsežnosti razogljičenje in energetska učinkovitost, sprejetih v NEPN-u za leto 2030 na ravni EU in Slovenije, prikazanih ob ciljih za leto 2020 (Vir: NEPN).....	29
Slika 14:	Finančna sredstva za ukrepe zmanjševanja emisij TGP v obdobju 2014–2019 po virih sredstev (Vir: IJS-CEU).....	32
Slika 15:	Investicije in nepovratne finančne spodbude za ukrepe zmanjševanja emisij TGP ter učinki na zmanjšanje emisij TGP v gospodinjstvih, javnem sektorju, gospodarstvu in prometu (Vir: IJS-CEU)	32
Slika 16:	Izplačane nepovratne spodbude za ukrepe zmanjševanja emisij TGP po sektorjih (Vir: IJS-CEU)	33
Slika 17:	Gibanje emisij neETS v obdobju 2005–2018 v primerjavi z gibanjem emisij po ciljni trajektoriji v obdobju 2013–2020 preračunano na emisije iz leta 2005 (Vir: IJS-CEU).....	A
Slika 18:	Struktura emisij TGP po sektorjih neETS v letu 2018.....	C
Slika 19:	Emisije neETS po sektorjih v obdobju 2005–2018	D
Slika 20:	Gibanje emisij neETS po sektorjih v obdobju 2005–2018 v primerjavi s projekcijami za leto 2020 in linearno potjo do ciljev v obdobju 2012–2020 (črtkane črte) (Vir: IJS-CEU)	E
Slika 21:	Spremembe emisij TGP po sektorjih in skupno v obdobju 2005–2018. Prikazane so absolutne (v kt CO ₂ ekv) in relativne (v %) vrednosti povečanja/zmanjšanja emisij v navedenem obdobju ter ciljno zmanjšanje do leta 2020 (v %) (Vir: IJS-CEU)	F
Slika 22:	Primerjava letnih emisij CO ₂ za leto 2019 na podlagi mesečnih podatkov o prodanih količinah pogonskih goriv s trajektorijo na podlagi projekcije OP TGP z dodatnimi ukrepi in indikativnim ciljem za promet po uredbi 406/2009/ES (Vir: IJS-CEU)	b
Slika 23:	Gibanje deleža OVE v bruto rabi končne energije glede na cilj za leto 2020 in letne projekcijske vrednosti iz AN OVE (Vir: IJS-CEU)	i
Slika 24:	Gibanje bruto rabe končne energije, rabe OVE in deleža OVE glede na leto 2005.....	iii

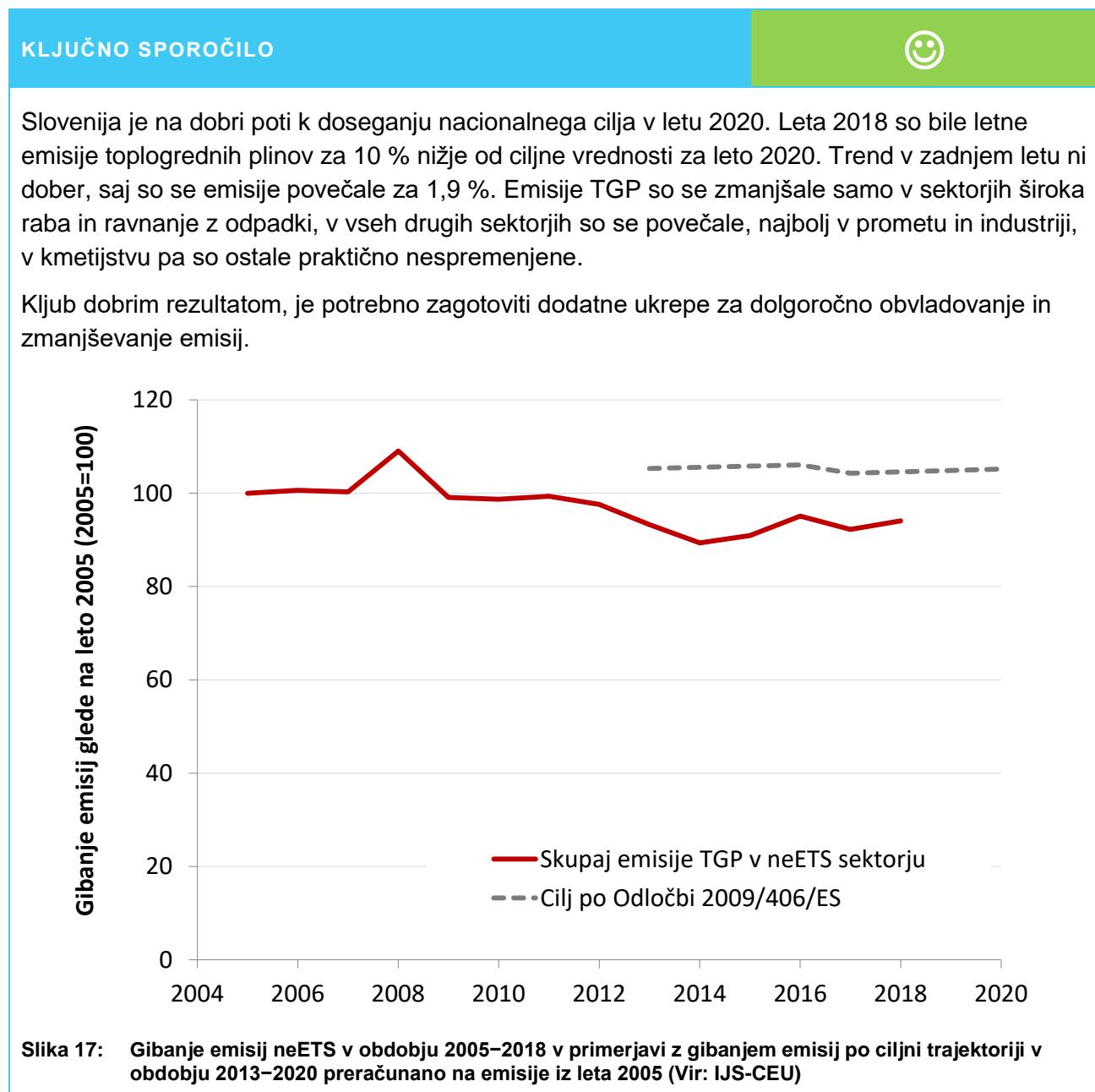
Slika 25: Sektorski deleži rabe energije iz OVEiv

7.3 Seznam tabel

Tabela 1: Indikativni sektorski cilji zmanjšanja emisij TGP v sektorjih, ki niso vključeni v shemo trgovanja z emisijskimi kuponi, do leta 2020, ki si jih je Slovenija zastavila z OP TGP	7
Tabela 2: Pregled skupnih emisij TGP in emisij sektorjev po Odločbi 2009/406/ES, ETS ter LULUCF v letih 2005, 2017 in 2018	12
Tabela 3: Doseganje ciljev povečanja energetske učinkovitosti v okviru AN URE 2020 leta 2018	16
Tabela 4: Doseganje ciljev prenove stavb v lasti in rabi osrednje vlade v okviru 5. člena EED.....	19
Tabela 5: Prihranek energije skladno s 7. členom EED v obdobju 2014–2018	21
Tabela 6: Letni prihranek energije, dosežen v okviru sheme obveznega doseganja prihrankov končne energije za zavezance v obdobju 2014–2019	22
Tabela 7: Letni prihranek energije, dosežen v okviru izvajanja alternativnega ukrepa za doseganje obveznosti 7. člena EED, v obdobju 2014–2019	24
Tabela 8: Ciljni deleži OVE v letu 2020 ter stanje v letih 2005 in 2018.....	27
Tabela 9: Investicije in nepovratne finančne spodbude za ukrepe na področju stavb, prometa in drugih sektorjev (Vir: IJS-CEU).....	34
Tabela 10: Legenda	37
Tabela 11: Pregled kazalcev in doseganja zastavljenih ciljev ter utemeljitve ocene perspektive doseganja cilja v letu 2020	38
Tabela 12: Podatkovni viri in organiziranost zbiranja podatkov za letne emisije TGP po Odločbi 406/2009/ES	G
Tabela 13: Podatkovni viri in organiziranost zbiranja podatkov za emisije CO ₂ iz zgorevanja motornega bencina in dizelskega goriva v tekočem letu	C
Tabela 14: Podatkovni viri in organiziranost zbiranja podatkov za delež obnovljivih virov v bruto rabi končne energije	vi

Priloga 1:

Kazalec [PO1_SPLOŠNO] Letne emisije TGP po Odločbi 406/2009/ES



1 Definicija

Kazalec letne emisije TGP po Odločbi 406/2009/ES (v nadaljevanju emisije neETS) omogoča spremljanje doseganja nacionalnega cilja do leta 2020 glede zmanjšanja emisij TGP. V kazalcu obravnavamo samo emisije TGP, ki niso v shemi EU za trgovanje z emisijami, kot tudi ne emisij in ponorov iz sektorja raba tal, sprememba rabe tal in gozdarstvo (LULUCF).

V kazalcu primerjamo letne emisije s ciljno trajektorijo, določeno z Odločbo 406/2009/ES in izvedbenimi akti.

2 Cilji

Nacionalni cilj Slovenije do leta 2020 je, da se emisije toplogrednih plinov ne bodo povečale za več kakor 4 % glede na leto 2005 in se nanaša na izpuste virov, ki niso vključeni v shemo EU-ETS, niti v sektor LULUCF. Obveznosti so določene za celotno obdobje 2013–2020, ciljna vrednost za leto 2013 znaša 12.324 kt CO₂ ekv, za leto 2020 pa 12.533 kt CO₂ ekv, cilji za vmesna leta sledijo linearnemu povečevanju med temi letoma. Za leto 2018 je vmesni cilj 12.238 kt CO₂ ekv.

3 Komentar

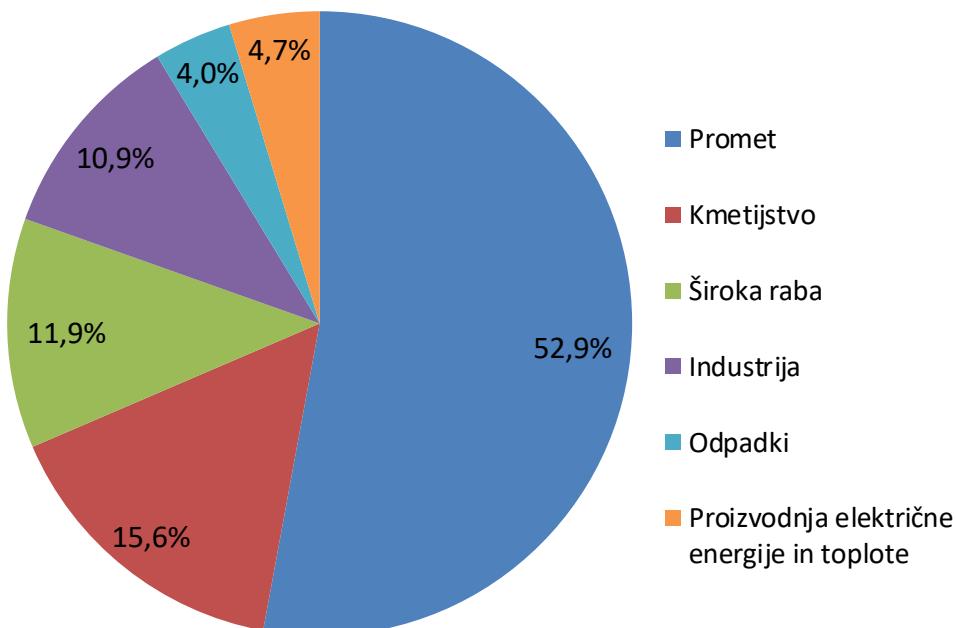
Skupne letne emisije neETS so leta 2005 znašale 10.833 kt CO₂ ekv. Najvišjo vrednost so z 12.819 kt CO₂ ekv dosegle leta 2008, najnižjo pa leta 2014 z 10.510 kt CO₂ ekv. V letu 2018 so se emisije glede na leto 2017 povečale za 1,9 %. V obdobju 2005–2018 so se emisije zmanjšale za 5,9 % oz. za 694 kt CO₂ ekv.

Doseganje nacionalnega cilja

V letu 2018 so bile emisije še vedno precej nižje od ciljne vrednosti za to leto, in sicer za 10,0 % (Slika 17). Od ciljne vrednosti za leto 2020 so bile nižje za 10,6 %. Trend emisij je bil leta 2018 v nasprotju s ciljem, od cilja smo se oddaljevali, kar je zlasti problematično za doseganje dolgoročnih podnebnih ciljev. Kljub temu je Slovenija pri izpolnjevanju cilja v letu 2020 na dobri poti.

Sektorske letne emisije

V letu 2018 so bili sektorski deleži naslednji (Slika 18): promet: 52,9 %; kmetijstvo: 15,6 %; druga področja (ki vključujejo rabo goriv v gospodinjstvih, storitvenih dejavnostih in kmetijstvu): 11,9 %; raba goriv v industriji in gradbeništvu ter procesne emisije (samo neETS): 10,9 %; odpadki: 4,0 %; in proizvodnja električne energije in toplote (samo neETS): 4,7 %.



Slika 18: Struktura emisij TGP po sektorjih neETS v letu 2018

Gibanje emisij v sektorjih

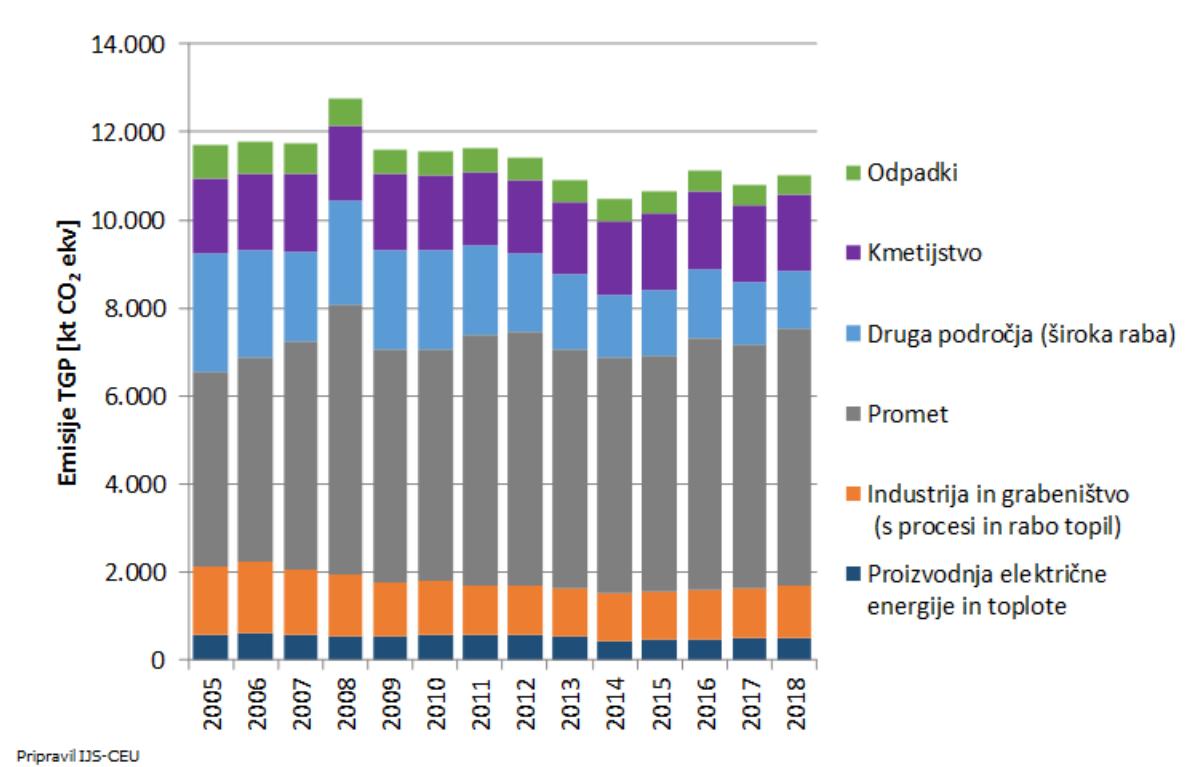
Sektorska slika gibanja emisij je mnogo bolj razgibana od skupnih emisij (Slika 19). Promet je edini sektor, v katerem so se emisije v obdobju 2005–2018 povečale, in sicer za 1.408 kt CO₂ ekv oz. za 31,9 %. V ostalih sektorjih neETS so se emisije v istem obdobju skupaj zmanjšale za 2.102 kt CO₂ ekv. V letu 2018 so se emisije povečale v vseh sektorjih, razen v sektorju odpadkov ter drugih področjih (ki vključujejo rabo goriv v gospodinjstvih, storitvenih dejavnostih in kmetijstvu), kjer so se zmanjšale.

Indikativni sektorski cilji

Sektorji se med seboj razlikujejo tudi glede doseganja indikativnih sektorskih ciljev, ki so bili postavljeni v *Operativnem programu ukrepov zmanjšanja emisij toplogrednih plinov do leta 2020* (OP TGP; Slika 20).

V prometu, ki ima največji, skoraj 53-odstotni delež v emisijah neETS, je trend neugoden. Po skoraj 7-odstotnem povečanju emisij v letu 2016 ter zmanjšanju v letu 2017 za 3,4 %, so se emisije v prometu ponovno povečale, in sicer za 4,9 %, in so že zdaj skoraj 5-odstotnih točk nad ciljno vrednostjo. Potrebno je zagotoviti dolgoročno obvladovanje emisij v prometu, ki so kratkoročno zelo odvisne zlasti od razmerij med cenami pogonskih goriv v Sloveniji in sosednjih državah. Prva ocena za leto 2019 sicer kaže na zmanjšanje za 3,4 %, kar pomeni, da bodo emisije po pričakovanju tudi leta 2019 še vedno nad indikativnim sektorskim ciljem. Leta 2020 bodo cilji doseženi, a to ne bo posledica ukrepov, temveč zunanjih okoliščin zaradi svetovne pandemije. Sektor ostaja kritičen z vidika doseganja srednjeročnih ciljev v letu 2030 in vmesnih letnih ciljev.

V kmetijstvu so bile emisije leta 2018 za 5,6 odstotnih točk pod ciljno vrednostjo za leto 2020. V letu 2018 se glede na preteklo leto niso spremenile. Dolgoročni trendi so stabilni, spremembe počasne, zato lahko ugotovimo, da so emisije v tem sektorju na poti k doseganju indikativnega cilja.

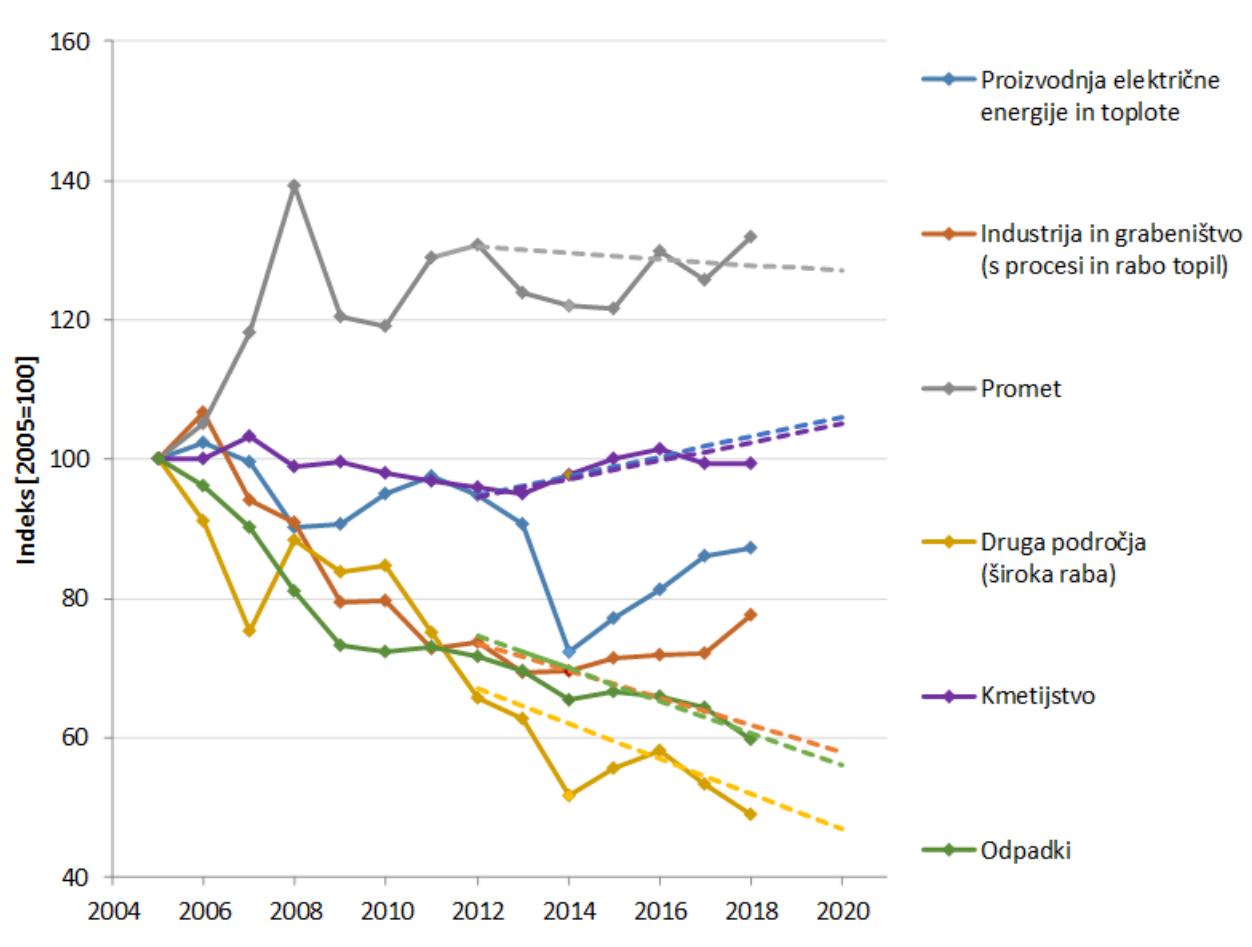


Slika 19: Emisije neETS po sektorjih v obdobju 2005–2018

V široki rabi so se emisije v obdobju 2005–2014 znatno zmanjšale, sledili sta dve leti rasti, zadnji dve leti pa se emisije ponovno zmanjšujejo. Letno zmanjšanje je bilo leta 2018 8,3-odstotno. Za doseganje cilja v tem sektorju bo potrebno v letih 2019–2020 emisije zmanjšati še za 1,9 odstotne točke.

Na dobi poti k doseganju indikativnega sektorskega cilja je tudi sektor proizvodnje električne energije in toplove, ki pa predstavlja v emisijah neETS le manjši, 5-odstotni delež. V industriji so se emisije v zadnjem letu povečale, in sicer za 7,5 %. Trend rasti bo treba popolnoma obrniti in emisije do leta 2020 zmanjšati za 19,5 odstotnih točk. Sektor ima v emisijah neETS 10,9-odstotni delež.

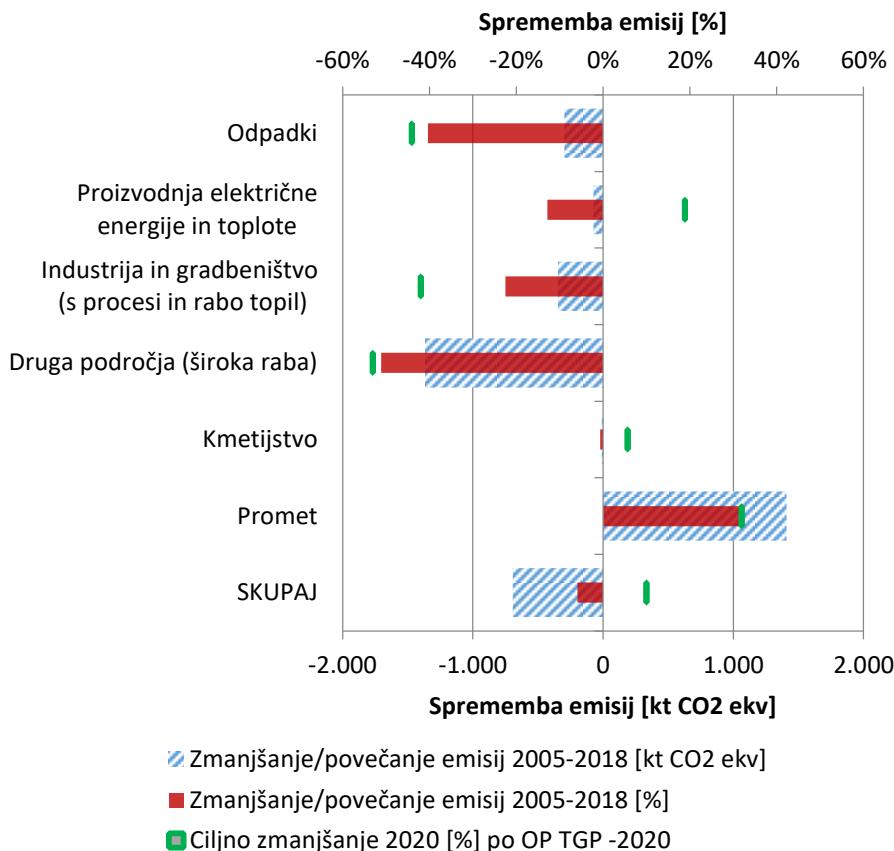
Emisije iz ravnanja z odpadki so se v celotnem obdobju, z izjemo leta 2015, zmanjševale skladno z indikativnim sektorskim ciljem do leta 2020, v letu 2018 so se zmanjšale za 7,4 %. S tem so bile emisije pod letnim ciljem, še vseeno pa 3,6 odstotne točke nad ciljem za leto 2020, zato bo potrebno v prihodnjih dveh letih tudi temu sektorju posvetiti potrebno pozornost.



Slika 20: Gibanje emisij neETS po sektorjih v obdobju 2005–2018 v primerjavi s projekcijami za leto 2020 in linearno potjo do ciljev v obdobju 2012–2020 (črtkane črte) (Vir: IJS-CEU)

Ob tem je potrebno poudariti, da izpolnitev vseh indikativnih sektorskih ciljev za neETS iz OP TGP privede leta 2020 do emisij, ki so 7,4 % nižje od cilja po Odločbi 406/2009/ES. Je pa izpolnitev ciljev nujen pogoj za sočasno doseganje ciljnega deleža obnovljivih virov energije v bruto končni rabi energije v letu 2020 ter ciljev na področju učinkovite rabe energije.

Slika (Slika 21) prikazuje spremembe emisij TGP v obdobju 2005–2018, in sicer v odstotkih in v količinah emisij. Očitna je problematika prometa, in nedoseganje cilja, medtem ko vsi ostali sektorji ciljem sledijo. Prispevek k zmanjšanju je po absolutni in relativni vrednosti največji v široki rabi, kjer se tudi izvaja največ ukrepov, po absolutni vrednosti sledi industrija, po relativnem zmanjšanju pa odpadki.



Slika 21: Spremembe emisij TGP po sektorjih in skupno v obdobju 2005–2018. Prikazane so absolutne (v kt CO₂ ekv) in relativne (v %) vrednosti povečanja/zmanjšanja emisij v navedenem obdobju ter ciljno zmanjšanje do leta 2020 (v %) (Vir: IJS-CEU)

METODOLOŠKA POJASNILA

- **Sektor:** splošni kazalci
- **Vrsta indikatorja glede na klasifikacijo EEA:** obremenitve
- **Casovni okvir:** letni
- **Enota:** kt CO₂ ekv

Cilji in pravna podlaga

Cilji so povzeti po Odločbi 406/2009/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. aprila 2009 o prizadevanju držav članic za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, da do leta 2020 izpolnijo zavezo Skupnosti za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov (UL L št. 140 z dne 5. 6. 2009, stran 136),

Sklepu Komisije z dne 26. marca 2013 o določitvi dodeljenih letnih emisij za države članice za obdobje od 2013 do 2020 v skladu z Odločbo št. 406/2009/ES Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 90 z dne 28. 3. 2013, stran 106) in

Izvedbenem sklepu Komisije št. 2013/634/EU z dne 31. oktobra 2013 o prilagoditvah dodeljenih letnih emisij za države članice za obdobje 2013 do 2020 v skladu z Odločbo št. 406/2009/ES Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 292 z dne 1. 11. 2013, stran 19).

Metodologija izračuna

Emisije neETS se izračunajo kot razlika med celotnimi emisijami na nivoju države in emisijami ETS zavezancev, torej kot razlika med emisijami, iz uradnih evidenc za poročanje UNFCCC in EU, ter preverjenimi emisijami virov ETS. Prikaz sektorjev v kazalcu se nekoliko drugačen od sektorjev CRF v uradnih evidencah, in sicer so pod industrijo

zdržljene emisije CRF sektorjev 1.A.2 Zgorevanje goriv v industriji, 2. Industrijski procesi in 3. Raba topil in drugih izdelkov v Proizvodnji električne energije in toplote pa sta zdržljena CRF sektora 1.A.1. Proizvodnja električne energije in toplote ter 1.B Ubežne emisije. Ostali sektorji se ujemajo.

V letu 2015 so bili podatki prvič izračunani po novih navodilih (IPCC, 2003) ter z uporabo novih vrednosti GWP (4AR), celotne časovne vrste evidenc TGP za obdobje 2005–2017 so skladno s spremembami metodologije popravljene. Ključna sprememba je pri faktorjih potenciala globalnega segrevanja za posamezne pline, spremenjeni so bili emisijski faktorji, poleg tega pa se je spremenila tudi struktura sektorjev (CRF format). Emisije TGP iz sektorja ETS se za leta 2005–2013 ne preračunavajo po novi metodologiji, saj gre izključno za emisije ogljikovega dioksida. Nacionalni cilji po Odločbi 406/2009/ES so v izvedbenih aktih komisije prevedeni tudi v absolutne vrednosti (kt CO₂ ekv) po novi metodologiji. Indikativni sektorski cilji iz OP TGP pa so preračunani z upoštevanjem sektorskih ciljev izraženih v % (relativne vrednosti), navedenimi v OP TGP v tabeli 1.

Potrebine nadaljnje ocene, če kazalec ne sledi cilju

Slovenija ima za neETS emisije v obdobju 2013–2020 določene letne cilje, ki jih mora dosegati. Če emisije te cilje v katerekoli letu presegajo, sledi kazen. Za doseglo letnih ciljev so v Odločbi 406/2009/ES tudi nekatere fleksibilnosti, in sicer: država članica si od prihodnjih let lahko »sposodi« 5 % ciljnih oz. alociranih emisij (AEA), država članica lahko pri doseganju cilja v katerem koli letu do leta 2020 uporabi razliko med ciljnimi in dejanskimi emisijami v preteklih letih (neporabljene AEA); država članica lahko 5 % AEA pod posebnimi pogoji prenese na drugo državo članico.

Če emisije ne sledijo cilju, je potrebno podrobno proučiti podrejene kazalce – sektorske emisije in preveriti vse kazalce, ki zadevajo posamezni sektor. Po potrebi se analizira gibanje v posameznih CRF sektorjih.

Ker promet predstavlja dobrih 50 % emisij neETS, sprotno spremljanje gibanja emisij na podlagi mesečnih podatkov o prodani količini pogonskih goriv omogoča dovolj dobro oceno glede doseganja letnih ciljev.

Ob tem je potrebno poudariti, da projekcija emisij za neETS leta 2020 kaže na preseganje cilja za 7,4 %, torej bi neizpolnitev sektorskih ciljev še ne pomenila preseganje nacionalnega cilja po Odločbi 406/2009/ES, temveč le preseganje cilja OP TGP.

Podatkovni viri in organiziranost zbiranja podatkov

Pregled virov in razpoložljivosti podatkov za kazalec letne emisije TGP po Odločbi 406/2009/ES je prikazan v tabeli (Tabela 12).

Tabela 12: Podatkovni viri in organiziranost zbiranja podatkov za letne emisije TGP po Odločbi 406/2009/ES

Podatek	Enota	Vir	Razpoložljivost	Datum zajema
Evidence emisij, poročane UNFCCC in Evropski komisiji	kt CO ₂ ekv	ARSO	prva verzija podatka: 15. januarja za predpreteklo leto; končna verzija: 15. marca	1. 4. 2020
Preverjene emisije ETS	kt CO ₂	ARSO	maja za leto preteklo leto	1. 4. 2020
Prva ocena nacionalnih emisij	kt CO ₂ ekv	ARSO	podatek je 31. 7. za preteklo leto poročan Evropski komisiji	1. 4. 2020

Podatki za obdobje: 2005–2018

Geografska pokritost: Slovenija

Informacije o kakovosti za ta kazalec:

Glej informacije za kakovost kazalca [PS03] Izpusti toplogrednih plinov

Datum zadnje osvežitve kazalca: 1. 4. 2020

Povezani kazalci:

[PR09] Izpusti toplogrednih plinov iz prometa

[EN01] Izpusti toplogrednih plinov energetskega izvora

[PS03] Izpusti toplogrednih plinov

[EN24] Delež obnovljivih virov v bruto končni rabi energije

Avtorica: Andreja Urbančič, IJS-CEU, pripravila v sklopu projekta [LIFE ClimatePath2050](#)

4 Vrzeli pri izračunavanju kazalca

V metodologiji in podatkih za izračun kazalca ni vrzeli.

Priloga 2:

Kazalec Emisije CO₂ iz zgorevanja motornega bencina in dizelskega goriva za tekoče leto

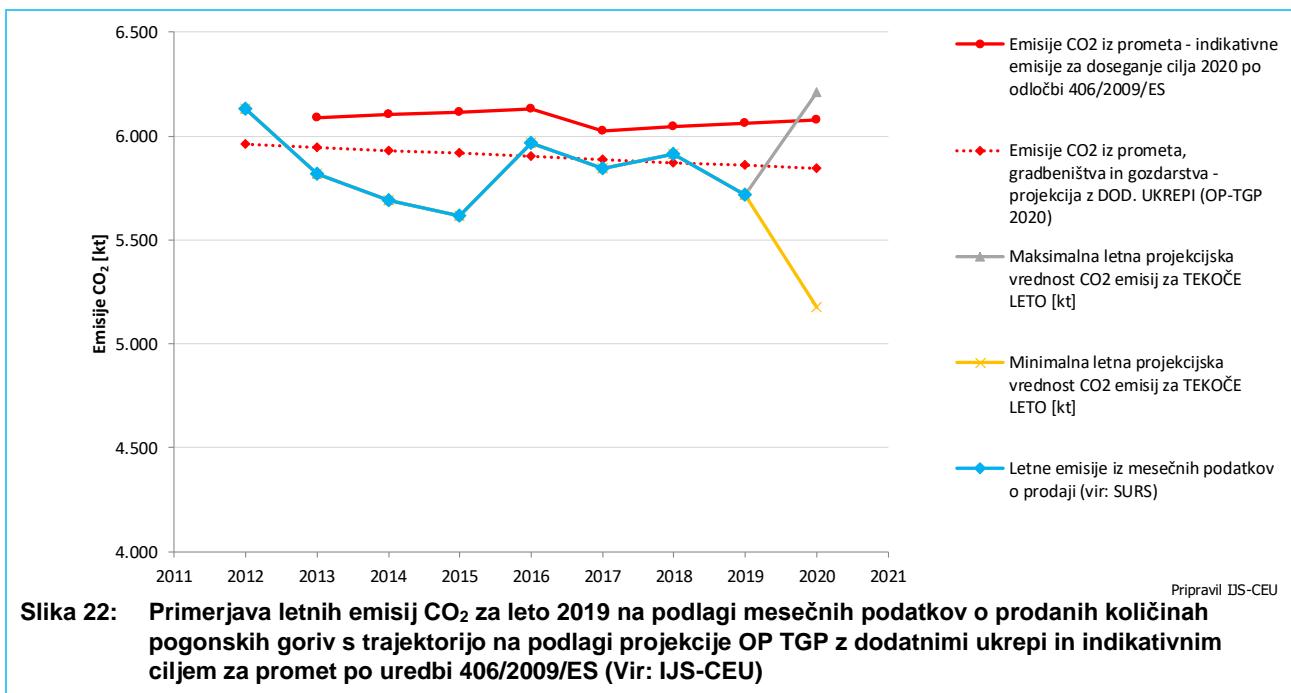
Ta kazalec je namenjen sprotnjemu opazovanju trendov, gre za prvo oceno emisij na podlagi razpoložljivih podatkov. Kazalec prikazuje oceno za letno gibanje emisij CO₂ zaradi zgorevanja motornega bencina in dizelskega goriva za pogon vozil na podlagi analize razpoložljivih mesečnih podatkov o prodaji pogonskih goriv. To omogoča zgodnjo oceno gibanja emisij največjega vira emisij neETS in na podlagi tega hitro ukrepanje, če trendi odstopajo od predvidenih v projekcijah OP TGP in pomenijo odklon od zastavljenih ciljev.

Kazalec uporabljamo samo za prvo oceno gibanja emisij v tekočem letu in tudi v preteklem letu, dokler ni na voljo celovite letne energetske statistike. Za spremeljanje večletnih trendov se uporabljajo sektorski kazalci v sklopu kazalca letne emisije TGP po Odločbi 406/2009/ES iz priloge 1, kjer je analizirano gibanje emisij glede na zastavljene cilje.

KLJUČNO SPOROČILO



V letu 2019 so se emisije nekoliko zmanjšale, in sicer za 3,4 %. Letne emisije iz mesečnih podatkov o prodaji so znašale 5.716 kt CO₂ in so bile za 2,4 % pod trajektorijo projekcijske vrednosti OP TGP za leto 2019 po scenariju z dodatnimi ukrepi. Zaradi manjšega obsega prometa v letu 2020, ki je posledica ukrepov ob epidemiji covid-19, so spremembe trenda v letu 2020 izjemne. Ob in po okrevanju bo potrebna ustrezna modifikacija kazalca.



1 Definicija

Kazalec prikazuje oceno za letno gibanje emisij CO₂ zaradi zgorevanja motornega bencina in dizelskega goriva za pogon vozil na podlagi analize razpoložljivih mesečnih podatkov o prodaji pogonskih goriv. To omogoča grobo oceno gibanja emisij največjega dela emisij neETS in na podlagi tega hitro ukrepanje, če trendi odstopajo od predvidenih v projekcijah OP TGP. Emisije so izračunane na podlagi vseh razpoložljivih mesečnih podatkov o prodaji dizelskega goriva in motornega bencina za posamezno leto ob uporabi emisijskih faktorjev za ti dve gorivi.

2 Cilji

Indikativni cilj za emisije iz prometa, na podlagi cilja za neETS po uredbi 406/2009/ES, je določen tako, da je cilj celotnega neETS sektorja za Slovenijo pomnožen z deležem prometa v neETS emisijah leta 2016. Za leto 2019 je ta vrednost 6.062 kt CO₂.

3 Komentar

V letu 2019 so se emisije nekoliko zmanjšale, in sicer za 3,4 %. Letne emisije iz mesečnih podatkov o prodaji so znašale 5.716 kt CO₂ in so bile pod trajektorijo projekcijske vrednosti OP TGP za leto 2019 po scenariju z dodatnimi ukrepi, ki znaša 5.859 kt CO₂.

Na sliki (Slika 22) je narisani tudi indikativni cilj za emisije iz prometa na podlagi cilja za neETS po uredbi 406/2009/ES, ki je določen tako, da je cilj za Slovenijo pomnožen z deležem prometa v neETS emisijah leta 2016. Za doseganje srednje in dolgoročnih ciljev v letu 2030 in do sredine

stoletja bo treba izvajanje ukrepov v prometu zelo okrepliti. Pričakujemo, da se bo brez intenziviranja ukrepov za zmanjšanje prometa in njegovo razogljičenje, rast emisij TGP ob izhodu iz krize nadaljevala. K temu bodo prispevali isti dejavniki kot pred krizo, zlasti višja gospodarska rast, dodatno negotovost pa predstavlja cene motornih goriv, ki so pomemben vplivni faktor za nakup goriv v Sloveniji s strani tranzitnega prometa.

Emisije CO₂ na podlagi mesečnih podatkov o prodani količini dizelskega goriva in motornega bencina so bile izračunane za vsa leta med letom 2012 in 2019. Za leto 2020 je uporabljen podatek samo za prve tri mesece, zato je razpon med maksimalno in minimalno vrednostjo zelo velik. S povečevanjem števila mesečnih podatkov se bo razpon manjšal.

METODOLOŠKA POJASNILA

- **Sektor:** promet
- Vrsta indikatorja glede na klasifikacijo EEA: obremenitve
- **Časovni okvir:** letni
- **Enota:** kt CO₂

Metodologija izračuna

Ocena emisij na podlagi mesečnih podatkov o prodaji pogonskih goriv je izračunana z upoštevanjem mesečnih podatkov o oskrbi z dizelskim gorivom in motornim bencinom, ki so dostopni na spletnih straneh SURS v portalu SI-STAT. Iz razpoložljivih mesečnih podatkov je izračunana povprečna mesečna količina prodanih goriv, ki je pomnožena z 12, tako da dobimo letno količino. Letna količina dizelskega goriva je pomnožena s kurilnostjo 42,6 MJ/kg in emisijskim faktorjem 73,23 tCO₂/TJ, motornega bencina pa s kurilnostjo 43,85 MJ/kg in emisijskim faktorjem 71,43 tCO₂/TJ. V mesečnih prodanih količinah pogonskih goriv je poleg prodaje cestnim vozilom zajeta tudi prodaja kmetijskim strojem, železnicam in delovnim strojem. Zato so bile v projekcijah CO₂, ki se uporablja za primerjavo, poleg projekcij emisij CO₂ iz cestnega prometa, upoštevane tudi projekcije emisij CO₂ iz železniškega prometa, traktorjev ter vozil v gradbeništvu. Mesečni podatki o prodaji pogonskih goriv vsebujejo tudi biogoriva, zato so emisije precenjene.

Potrebne nadaljnje ocene, če kazalec ne sledi cilju

Zgorevanje goriv v prometu predstavlja daleč največji vir emisij neETS, kakor je razvidno iz kazalca letne emisije TGP po Odločbi 406/2009/ES [PO1_SPLOŠNO]. Če bi ocenjene emisije na podlagi mesečnih podatkov presegale letne emisije po OP TGP, potem je potrebno analizirati preseganje glede na razliko med projekcijami in letnimi cilji, ker so projekcije nižje od letnih ciljev, in tam torej obstaja rezerva. Če so emisije višje tudi od rezerve, je potrebno preučiti ali obstajajo rezerve pri ostalih sektorjih neETS (kmetijstvo idr.). Potrebno je tudi preveriti, ali lahko Slovenija izkoristi fleksibilnosti, ki jih pri doseganju letnih ciljev dopušča Odločba 406/2009/ES (glej opis kazalca PO1). V kolikor se izkaže, da so trendi neugodni, je potrebno analizirati vzroke in okrepliti ukrepanje, med možnostmi so med drugimi: dvig cen pogonskih goriv, zaradi vpliva na prodajo goriv tujim vozilom, ali intenziviranje izvajanja drugih ukrepov.

Podatkovni viri in organiziranost zbiranja podatkov

Pregled virov in razpoložljivosti podatkov za kazalec emisije CO₂ iz zgorevanja motornega bencina in dizelskega goriva za tekoče leto je prikazan v tabeli (Tabela 13).

Tabela 13: Podatkovni viri in organiziranost zbiranja podatkov za emisije CO₂ iz zgorevanja motornega bencina in dizelskega goriva v tekočem letu

Podatek	Enota	Vir	Razpoložljivost	Datum zajema
Mesečni podatki o prodaji dizelskega goriva in motornega bencina	t	SURS, portal SI-STAT	Mesečni podatki so na voljo konec meseca za pretekli mesec (npr. konec avgusta za julij)	18. 5. 2020

Podatki za obdobje: 2012–2019

Geografska pokritost: Slovenija

Informacije o kakovosti za ta kazalec:

Razpoložljivi podatki ne omogočajo ločenega mesečnega spremeljanja fosilnih goriv in biogoriv, zato so ocenjene emisije precenjene. Drugih vrzeli v metodologiji in podatkih za izračun kazalca ni.

Datum zadnje osvežitve kazalca: 18. 5. 2020

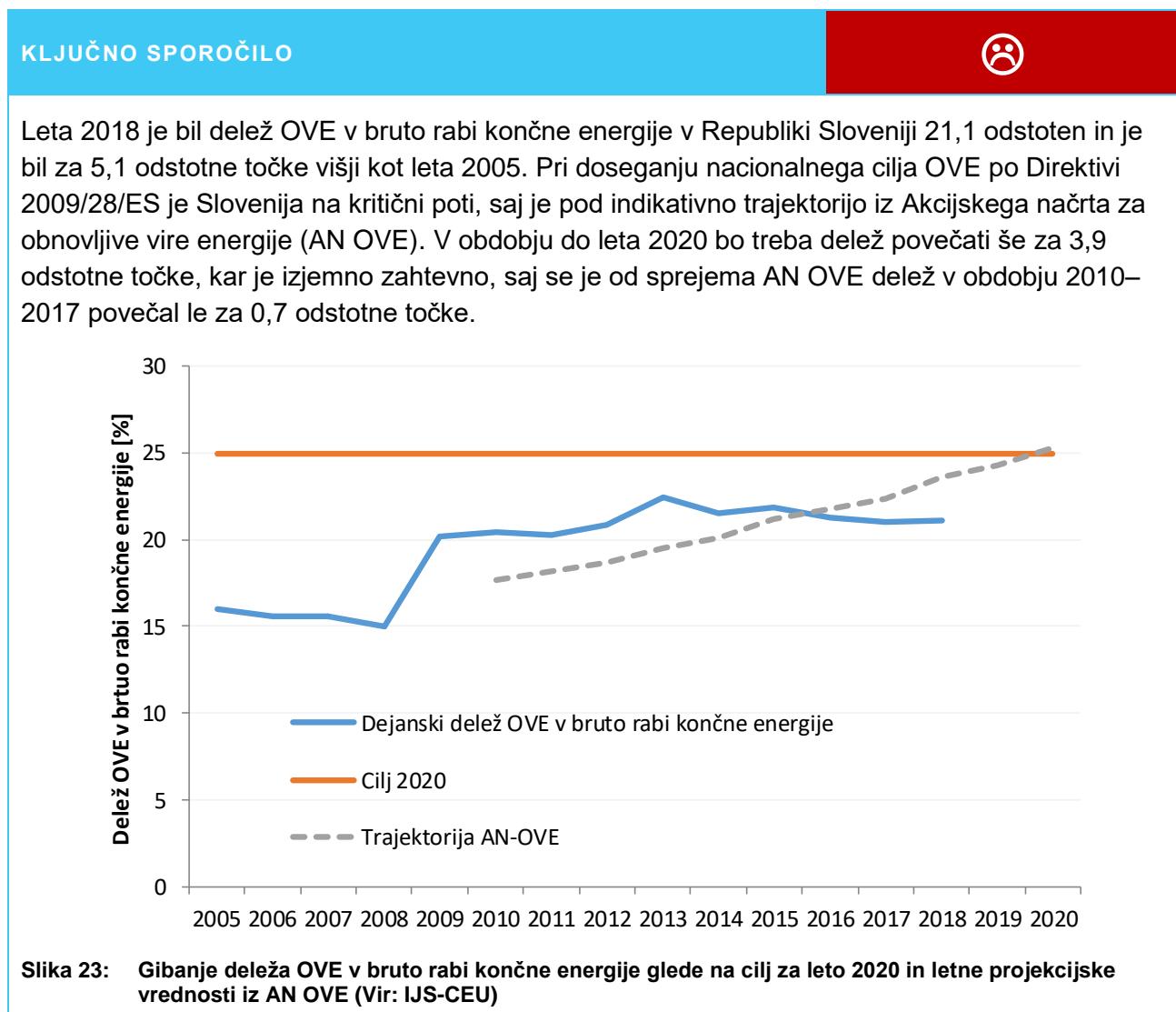
Avtorka: Andreja Urbančič, IJS-CEU, pripravila v sklopu projekta [LIFE ClimatePath2050](#)

4 Vrzeli pri izračunavanju kazalca

Razpoložljivi podatki ne omogočajo ločenega mesečnega spremeljanja fosilnih goriv in biogoriv, zato so ocenjene emisije precenjene. Drugih vrzeli v metodologiji in podatkih za izračun kazalca ni.

Priloga 3:

Kazalec [EN24_SPLOŠNO] Delež obnovljivih virov v bruto rabi končne energije



1 Definicija

Kazalec delež obnovljivih virov v bruto rabi končne energije prikazuje rabo obnovljivih virov v bruto rabi končne energije. Raba obnovljivih virov zajema rabo energije sonca, biomase (les, bioplín, biogoriva) in odpadkov, geotermalne energije, vode in veta.

Bruto raba končne energije pomeni energetski proizvod, dobavljen za energetske namene industriji, prometu, gospodinjstvom, storitvenemu sektorju, vključno z javnim sektorjem, kmetijstvu, gozdarstvu in ribištvu, poleg tega pa tudi električno energijo in toploto, ki jo porabi energetska panoga za proizvodnjo električne energije in toplotne, ter izgube električne energije in toplotne pri distribuciji in prenosu.

2 Cilji

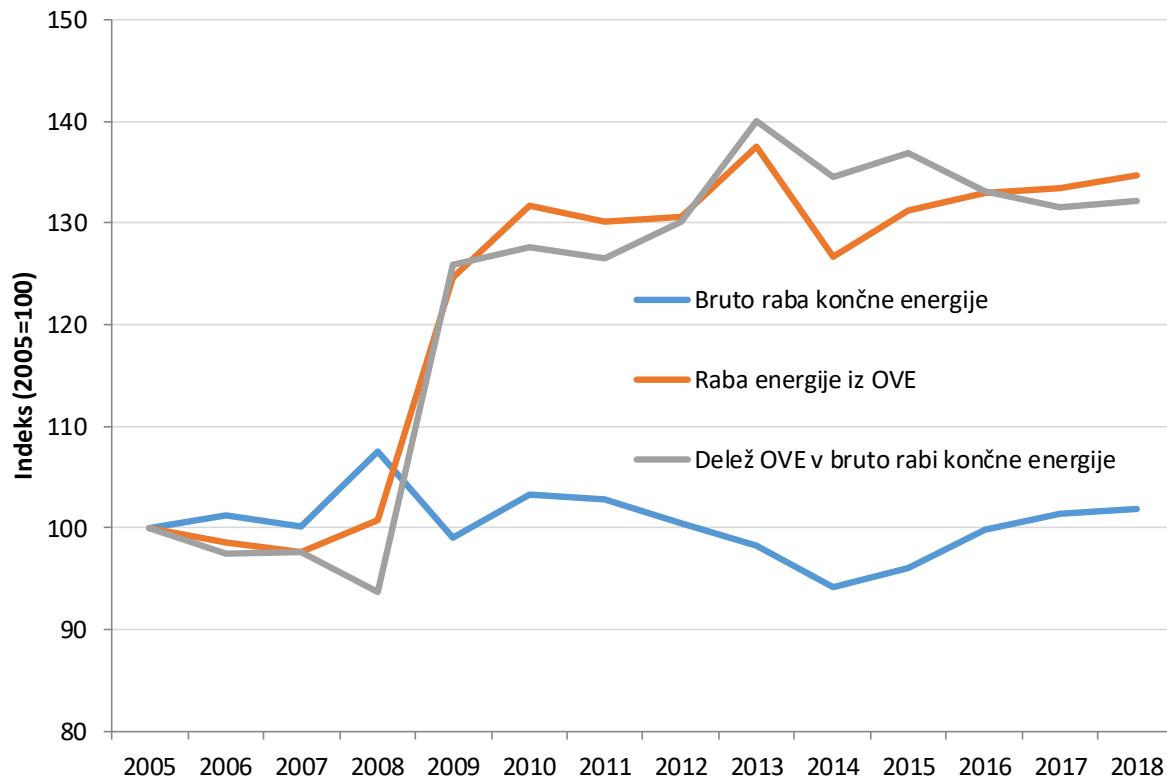
Cilj Slovenije je doseči 25-odstotni delež obnovljivih virov v bruto rabi končne energije do leta 2020 ter 10-odstotni delež energije iz obnovljivih virov v vseh vrstah prometa leta 2020. Cilja sta pravno obvezujoča po Direktivi 2009/28/ES. V Akcijskem načrtu za obnovljive vire energije za obdobje 2010-2020 so zastavljeni indikativni ciljni deleži OVE v bruto končni rabi toplotne (30,8 %) in bruto končni rabi električne energije (39,3 %) v letu 2020.

3 Komentar

Delež OVE v bruto rabi končne energije je leta 2018 znašal 21,1 %. Glede na leto prej se je povečal za 0,1 odstotno točko, glede na leto 2005 pa je bil višji za 5,1 odstotnih točk. Od cilja za leto 2020 je bila Slovenija oddaljena za 3,9 odstotne točke.

Leta 2013 je bil delež najvišji, 22,4-odstoten. Od leta 2010, ko je bil sprejet Akcijski načrt za obnovljive vire energije, se je do leta 2013 povečal za 2,0 odstotni točki, deleži so se povečali v vseh sektorjih rabe toplotne in električne energije ter prometu. Po tem letu pa delež niha in se je v obdobju 2013–2018 celo zmanjšal, in sicer za 1,3 odstotno točko, zlasti kot posledica razmerij med sektorji in gibanj v sektorjih. Rast pred letom 2010 zaradi spremembe metodologije v letu 2009 ni reprezentativna.

Gibanje kazalca je odvisno od gibanja rabe obnovljivih virov energije – števca ter bruto rabe končne energije – imenovalca (Slika 24). Bruto raba končne energije se je po zmanjšanju v letih 2016 in 2017 leta 2018 nekoliko povečala, vendar je bilo povečanje zelo majhno. Leta 2018 je znašala 5.181 ktoe, kar je 0,5 % več kot leto prej in 1,9 % več kot leta 2005. Raba OVE se je od leta 2009 naprej vsako leto povečala, z izjemo let 2011 in 2014, tako da je bila leta 2018 za 34,6 % višja kot leta 2005. Leta 2018 se je raba OVE povečala za 0,9 %.



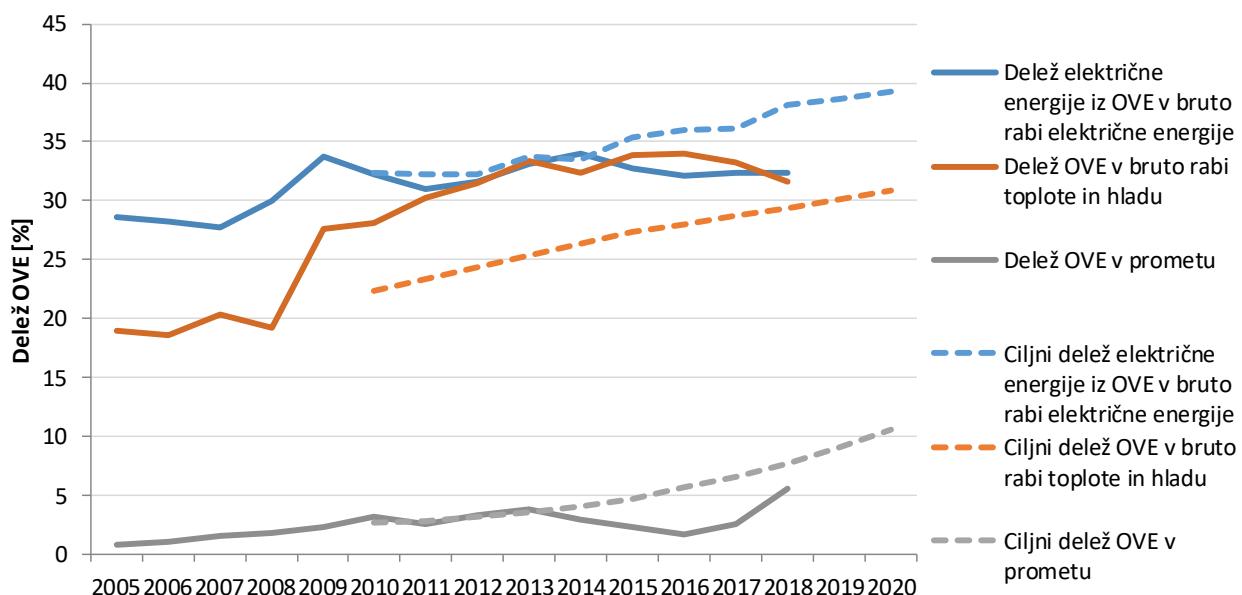
Slika 24: Gibanje bruto rabe končne energije, rabe OVE in deleža OVE glede na leto 2005

Bruto rabo končne energije sestavljajo raba končne energije v sektorjih industrija, promet, gospodinjstva in ostala raba ter lastna raba elektrarn, raba energetskega sektorja ter izgube pri prenosu toplote in električne energije. Raba končne energije prispeva k bruto rabi 96 %.

Največ OVE je bilo leta 2018 porabljeno za proizvodnjo toplote in hladu (588 ktoe oz. 53,7 %) in proizvodnjo električne energije (435 ktoe oz. 39,7 %). Raba OVE v prometu se je edina znatno povečala v primerjavi z letom prej in je k skupni rabi prispevala 72 ktoe oz. 7 %. Raba OVE za proizvodnjo električne energije se je glede na leto prej povečala za 0,3 %, za ogrevanje in hlajenje pa se je zmanjšala za 6,3 %. Proizvodnja električne energije iz OVE se je leta 2018 minimalno povečala le zaradi rahlega povečanja normalizacijskega faktorja za hidroelektrarne (leta 2018 je bilo hidrološko zelo ugodno v primerjavi z letom 2003), medtem ko se je proizvodnja električne energije iz ostalih OVE zmanjšala. Proizvodnja električne energije v hidroelektrarnah je normalizirana, s čimer je vpliv vodnatosti rek na letna nihanja proizvodnje zmanjšan na minimum. Pri normalizaciji je zmogljivost hidroelektrarn v posameznem letu pomnožena s povprečnimi obratovalnimi urami v zadnjem petnajstletnem obdobju.

K bruto rabi končne energije sta leta 2018 največ prispevali raba energije v prometu (38 %) ter raba energije za ogrevanje in hlajenje (36 %). Raba električne energije je predstavljala 26 %. Glede na leto prej se je delež ogrevanja in hlajenja zmanjšal za 0,7 odstotne točke, na račun tega pa se je

predvsem povečal delež prometa (za 0,6 odstotne točke). Delež sektorjev v bruto rabi končne energije je pomemben, ker imajo sektorji različne deleže OVE in sektorji z več bruto rabe končne energije na povprečje bolj vplivajo (Slika 12). Delež OVE v prometu je mnogo nižji od skupnega deleža, delež OVE v toplovi in hladu ter električni energiji pa je višji od skupnega deleža. Iz tega sledi, da zmanjševanje rabe energije za ogrevanje in hlajenje, zaradi izvajanja ukrepov učinkovite rabe energije ter tudi toplejših zim, ob povečevanju rabe energije v prometu, kjer se ukrepi izvajajo počasneje, negativno vpliva na skupni delež OVE, kljub temu, da se sektorski deleži višajo. To se je lepo pokazalo leta 2014, ko se je zaradi izrazito tople zime raba energije za ogrevanje in hlajenje znižala, s tem se je znižala tudi raba OVE za ogrevanje in hlajenje, kar je vplivalo na nižji skupni delež OVE.



Slika 25: Sektorski deleži rabe energije iz OVE

Delež energije iz obnovljivih virov v bruto rabi energije za ogrevanje in hlajenje je leta 2018 znašal 31,6 %, kar je 1,6 odstotne točke manj kot leto prej (Slika 25). Zmanjšanje je predvsem posledica nižje rabe OVE v gospodinjstvih, zaradi cenovno manj ugodne rabe lesa. Sektorski delež je višji od cilja postavljenega v AN OVE, kar je v največji meri posledica tega, da je bila raba lesa v gospodinjstvih v času priprave AN OVE močno podcenjena. Kljub temu skupni delež OVE leta 2020 zelo verjetno ne bo dosežen. Delež energije iz OVE v bruto rabi električne energije je leta 2018 znašal 32,2 %, kar je 0,1 odstotne točke manj kot leto prej in 7 odstotnih točk manj od cilja za leto 2020. Delež se je zmanjšal, ker je proizvodnja električne energije iz OVE ostala enaka, bruto raba električne energije pa se je nekoliko povečala. Delež OVE v prometu je znašal 4 %, kar je 2,6 odstotne točke več kot leto prej. Povečanje je posledica večje porabe biogoriv. Cilj za promet za leto 2020 je 10 %.

Za leto 2030 je bil na ravni EU določen cilj v višini 27 %, kar je 7 odstotnih točk več kot leta 2020. Cilje na ravni držav članic so si države določile same, EU pa bo preverila ali zadoščajo za doseg skupnega cilja. Slovenija je v Celovitem nacionalnem energetsko podnebnem načrtu (NEPN) določila skupni cilj 27 %, ciljni sektorski deleži pa so: električna energija 43 %, toplota in hlajenje 41 % ter promet 21 % (ob 11-odstotnem deležu biogoriv).

Na povečanje deleža OVE v bruto rabi končne energije vplivajo tako spremembe v izkoriščanju OVE kot tudi bruto raba končne energije. Gibanje teh količin za obdobje 2005–2018 je prikazano na Slika 24. Za doseganje ciljnega deleža bo obvladovanje rasti rabe energije v prometu bistvenega pomena. Promet predstavlja velik delež bruto rabe končne energije, 38 %, OVE v prometu pa so leta 2018 prispevali le 1,5 odstotne točke k cilju 25 %.

METODOLOŠKA POJASNILA

- **Sektor:** splošni
- **Vrsta indikatorja glede na klasifikacijo EEA:** obremenitve
- **Časovni okvir:** letni
- **Enota:** %

Cilji in pravna podlaga

Cilji so povzeti po **Direktivi 2009/28/ES o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov** (<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:32009L0028:SL:NOT>) in

Akcijskem načrtu za obnovljive vire energije za obdobje 2010-2020 (http://www.energetika-portal.si/fileadmin/dokumenti/publikacije/AN_OVE/AN_OVE_2010-2020_final.pdf).

Metodologija izračuna

Delež obnovljivih virov v bruto rabi končne energije je izračunan kot količnik bruto končne rabe obnovljivih virov energije in bruto končne rabe.

Bruto raba končne energije iz obnovljivih virov je izračunana kot vsota proizvedene električne energije iz obnovljivih virov, bruto rabe končne energije iz obnovljivih virov za ogrevanje in hlajenje ter končne rabe energije iz obnovljivih virov v prometu. Kazalec je prikazan v relativnih enotah (delež obnovljivih virov energije).

Povprečne letne rasti so izračunane kot $[(zadnje\ leto/bazno\ leto)^{(1/\ število\ let)} - 1] \times 100$.

Za izračun deleža OVE v skupni rabi energije je bila bruto končna raba energije imenovalec (proizvodnja električne energije v Sloveniji na generatorju, končna raba energije v prometu, industriji ter ostali rabi (gospodinjstva, storitve, javni sektor, kmetijstvo) ter raba električne energije in toplotne v energetskem sektorju, lastna raba elektrarn in izgube v prenosu električne energije in toplotne), števec pa je bila končna raba OVE (neposredna raba OVE v končni rabi, proizvodnja električne energije iz OVE na generatorju – proizvodnja v HE je normalizirana, proizvodnja toplotne iz OVE).

Pri kazalcu so letne rasti ponekod prikazane v odstotnih točkah. Odstotna točka je enota, ki se uporablja pri primerjavi različnih rasti. Pri odstotni točki gre za absolutno primerjavo, ki se izračuna po formuli $(nletos)-(nlani)=16\% - 15\% = 1\%$ (npr. če je bila lansko leto rast 15 %, letos pa 16 %, potem je letos rast višja za 1 odstotno točko). Razliko v rasti pa lahko izrazimo tudi z relativno primerjavo po formuli $[(nletos/nlani)*100]-100=[(16\%/15\%)*100]-100=6,7\%$, kjer je rast izražena v odstotkih.

Potrebne nadaljnje ocene, če kazalec ne sledi cilju

V primeru, da kazalec ne sledi cilju, je treba ločeno preučiti gibanje bruto rabe končne energije in energije iz OVE v posameznem sektorju ter tudi podrobnejše podatke po posameznih virih energije. Preučiti je potrebno tudi dinamiko, obseg in učinkine finančnih spodbud (iz različnih virov) in drugih ukrepov (predpisi).

Podatkovni viri in organiziranost zbiranja podatkov

Pregled virov in razpoložljivosti podatkov za kazalec delež obnovljivih virov v bruto rabi končne energije je prikazan v tabeli (Tabela 14).

Tabela 14: Podatkovni viri in organiziranost zbiranja podatkov za delež obnovljivih virov v bruto rabi končne energije

Podatek	Enota	Vir	Razpoložljivost	Datum zajema
Datoteka SHARES, ki se uporablja za uradni izračun deleža OVE v bruto rabi končne energije	/	SURS	novembra za preteklo leto	16. 1. 2020
Raba končne energije	ktoe	SURS, SiStat	oktobra za preteklo leto	5. 10. 2019

Podatki za obdobje: 2005–2018

Geografska pokritost: Slovenija

Informacije o kakovosti za ta kazalec:

Raba lesne biomase, ki predstavlja najpomembnejši obnovljiv vir, je bila v preteklosti ocenjena vsakih pet let, zato spremljanje trenda porabe lesne biomase ni bilo mogoče. Leta 2010 je bila izvedena anketa o rabi energije v gospodinjstvih, katere rezultati so bili uporabljeni za pripravo modela za izračun rabe energije v gospodinjstvih. Rezultat modelskega izračuna je boljša ocena rabe lesne biomase v gospodinjstvih, poleg tega pa tudi ocena rabe geotermalne energije v topotnih črpalkah ter sončne energije v sprejemnikih sončne energije. Leta 2010 je bila v statistiko vključena tudi raba geotermalne energije v ostali rabi, ki je bila ocenjena s strani Geološkega inštituta.

Podatki pred letom 2009 zato niso primerljivi.

Datum zadnje osvežitve kazalca: 8. 4. 2020

Avtor: Marko Đorić, IJS-CEU, pripravil v sklopu projekta [LIFE ClimatePath2050](#)

4 Vrzeli pri izračunavanju kazalca

Kazalec ne vključuje podatkov o rabi OVE v storitvenih dejavnostih. V letu 2009 se je spremenila metodologija – v pripravi je uskladitev metodologije za obdobje 2005–2009 z metodologijo, uporabljeno za kasnejša leta.